

Звіт про роботу Комітету Верховної Ради України з питань екологічної політики, природокористування та ліквідації наслідків Чорнобильської катастрофи за період восьмого скликання (2014 – 2019 рр.)

I. Комітет Верховної Ради України з питань екологічної політики, природокористування та ліквідації наслідків Чорнобильської катастрофи восьмого скликання був утворений відповідно до Постанови Верховної Ради України від 04 грудня 2014 року № 22-ВIII «Про перелік, кількісний склад і предмети відання комітетів Верховної Ради України восьмого скликання».

Відповідно до Постанови Верховної Ради України від 04 грудня 2014 року № 23-VIII «Про обрання голів, перших заступників, заступників голів, секретарів, членів комітетів Верховної Ради України восьмого скликання та обрання голови, першого заступника, заступників голови, секретаря та членів Спеціальної контрольної комісії Верховної Ради України з питань приватизації» (із змінами до неї) до Комітету з питань екологічної політики, природокористування та ліквідації наслідків Чорнобильської катастрофи було обрано таких народних депутатів України:

голова Комітету — ТОМЕНКО Микола Володимирович — народний депутат України, фракція ПАРТІЇ «БЛОК ПЕТРА ПОРОШЕНКА» (Повноваження народного депутата Томенка М. В. дистріково припинено. Додатково див. Постанову Центральної виборчої комісії № 91 від 28 березня 2016 року);

перший заступник голови Комітету — ДИРІВ Анатолій Борисович — народний депутат України, фракція Політичної партії «НАРОДНИЙ ФРОНТ»;

заступник голови Комітету — ЛЕНСЬКИЙ Олексій Олександрович — народний депутат України, фракція Радикальної партії Олега Ляшка;

заступник голови Комітету — НЕДАВА Олег Анатолійович — народний депутат України, фракція ПАРТІЇ «БЛОК ПЕТРА ПОРОШЕНКА»;

секретар Комітету — ЄДНАК Остап Володимирович — народний депутат України, фракція Політичної партії «Об'єднання «САМОПОМІЧ»;

члени Комітету:

БАЛИЦЬКИЙ Євген Віталійович — народний депутат України, позафракційний;

БАРНА Степан Степанович — народний депутат України, фракція ПАРТІЇ «БЛОК ПЕТРА ПОРОШЕНКА» (Повноваження народного депутата Барни С. С. дистріково припинено згідно з Постановою Верховної Ради № 392-VIII від 13.05.2015);

ВАЛЕНТИРОВ Сергій Васильович — народний депутат України, фракція ПАРТІЇ «БЛОК ПЕТРА ПОРОШЕНКА»;

ДЗЮБЛІК Павло Володимирович — народний депутат України, фракція Політичної партії «НАРОДНИЙ ФРОНТ»;

КОЛЕСНИКОВ Дмитро Валерійович — народний депутат України, фракція Політичної партії «Опозиційний блок»;

МОСКАЛЕНКО Ярослав Миколайович — народний депутат України, депутатська група «Воля народу»;

РИБАК Іван Петрович — народний депутат України, фракція ПАРТІЇ «БЛОК ПЕТРА ПОРОШЕНКА»;

САЖКО Сергій Миколайович — народний депутат України, фракція Політичної партії «Опозиційний блок»;

ТРИГУБЕНКО Сергій Миколайович — народний депутат України, фракція ПАРТІЇ «БЛОК ПЕТРА ПОРОШЕНКА»;

ЧЕПИНОГА Віталій Михайлович — народний депутат України, фракція ПАРТІЇ «БЛОК ПЕТРА ПОРОШЕНКА».

Відповідно до рішення Комітету № 1/1 від 05 грудня 2014 року у Комітеті було утворено 6 підкомітетів:

— з питань охорони і раціонального використання надр, водних ресурсів (голова підкомітету Балицький Е. В.);

— з питань лісових ресурсів, об'єктів тваринного та рослинного світу, природних ландшафтів та об'єктів природно-заповідного фонду (голова підкомітету Дзюблік П. В.);

— з питань державного моніторингу навколошнього природного середовища (голова підкомітету Рибак І. П.);

— з питань державної політики у сфері поводження з відходами (голова підкомітету Тригубенко С. М.);

— з питань подолання наслідків Чорнобильської катастрофи, соціального захисту постраждалих внаслідок Чорнобильської катастрофи (голова підкомітету Москаленко Я. М.);

— з питань з питань з цивільного захисту населення, попередження та ліквідації надзвичайних ситуацій техногенного або природного характеру (голова підкомітету Сажко С. М.).

Організаційно-інформаційне, консультивативно-правове, методичне забезпечення діяльності Комітету, зокрема щодо підготовки до розгляду законопроектів, проектів постанов та інших актів Верховної Ради України, організацію проведення засідань Комітету, слухань у Комітеті та круглих столів, роботи підкомітетів та діяльності членів Комітету, що пов'язана з вирішенням питань, віднесеніх до предметів відання Комітету, здійснював секретарят Комітету зі штатною чисельністю 14 осіб на чолі з керівником секретаріату Борисюком Михайлом Миколайовичем.

II. Комітет у своїй діяльності керувався Конституцією України, законами України «Про Регламент Верховної Ради України», «Про комітети Верховної Ради України», іншими законами України, постановами Верховної Ради України, розпорядженнями Голови Верховної Ради України та іншими нормативно-правовими актами України.

Відповідно до Постанови Верховної Ради України від 04 грудня 2014 року № 22-VIII «Про перелік, кількісний склад і предмети відання комітетів Верховної Ради України восьмого скликання» до предметів відання Комітету з питань екологічної політики, природокористування та ліквідації наслідків Чорнобильської катастрофи восьмого скликання віднесено питання:

— охорона, збереження, використання та відновлення (відтворення) природних ресурсів, у тому числі надр, лісів, водних ресурсів, атмосфери, тваринного та рослинного світу, природних ландшафтів;

— збереження та збалансоване використання природних ресурсів виключної (морської) еконо-

мічної зони, континентального шельфа та освоєння космічного простору;

— екологічна безпека, попередження та ліквідація наслідків природного лиха, техногенних аварій і катастроф, діяльність державних аварійно-рятувальних служб;

— радіаційна та пожежна безпека;

— цивільний захист населення;

— правовий режим зони надзвичайної екологічної ситуації;

— державна політика у сфері поводження з відходами, включаючи радіоактивні та токсичні відходи;

— державний моніторинг навколошнього природного середовища;

— адміністративно-господарські санкції за забруднення навколошнього природного середовища;

— створення, охорона та розвиток об'єктів природно-заповідного фонду України;

— ліквідація наслідків Чорнобильської катастрофи, у тому числі надання згоди на обов'язковість міжнародних договорів України з цих питань;

— соціальний захист громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи;

— екологічне страхування та екологічний аудит.

Також відповідно до законодавства до компетенції Комітету входили питання:

— вивчення практики застосування, впровадження та виконання прийнятих законів або їх окремих положень з питань охорони навколошнього природного середовища, природокористування, екологічної безпеки і ліквідації наслідків Чорнобильської катастрофи та ефективності їх дії;

розгляд пропозицій, що свідчать про потребу у прийняття нових законодавчих актів з питань охорони навколошнього природного середовища, природокористування, екологічної безпеки і ліквідації наслідків Чорнобильської катастрофи або внесення змін і доповнень до чинних законодавчих актів з цих питань і, в разі необхідності, підготовка відповідного висновку на розгляд Верховної Ради України;

збир, вивчення, дослідження, аналіз інформації з питань охорони навколошнього природного середовища, природокористування, екологічної безпеки і ліквідації наслідків Чорнобильської катастрофи;

вивчення й аналіз ефективності дії законів та інших правових актів, практичного використання законодавства з питань, що віднесені до відання Комітету, відповідними міністерствами і відомствами, внесення пропозицій і розробка заходів щодо удосконалення цієї роботи;

участь у здійсненні парламентського контролю за виконанням Конституції та законів України, інших актів Верховної Ради України центральними органами державної виконавчої влади та місцевої влади, підприємствами і організаціями незалежно від форм власності з питань охорони навколошнього природного середовища, природокористування, екологічної безпеки і ліквідації наслідків Чорнобильської катастрофи;

участь в організації і проведенні наукових конференцій, семінарів, нарад з питань охорони навколошнього природного середовища, природокористування, екологічної безпеки і ліквідації наслідків Чорнобильської катастрофи;

здійснення міжнародного співробітництва в сфері захисту довкілля, участі у міжнародних конференціях, симпозіумах, семінарах та інших заходах з питань, віднесені до відання Комітету;

сприяння вдосконаленню системи екологічної освіти та виховання в Україні, проведенню фундаментальних та прикладних досліджень з екологічних питань, впровадженням їх результатів у виробництво;

з звітний період Комітет провів 95 засідань, на яких розглянуто 1170 питань.

Основними здобутками роботи Комітету є підготовка законодавчих актів, які сприяли вирішенню актуальних проблем сьогодення.

За період восьмого скликання Верховної Ради України Комітет визначене головним з підготовки 225 законопроектів і 21 проекта постанов з окремих питань. Підготовлено Комітетом та прийнято Верховною Радою України законів — 22, постанов — 44, 8 законопроектів прийнято в першому читанні (із них 1 втратив актуальність), 116 законопроектів підготовлено до розгляду, 57 законопроектів було відхилено або відхилено засіданням Комітету, або не відповідає змінами та доповненнями, внесеними в 2009/2010 роках.

За звітний період Комітет провів 95 засідань, на яких розглянуто 1170 питань.

Основними здобутками роботи Комітету є підготовка законодавчих актів, які сприяли вирішенню актуальних проблем сьогодення.

За період восьмого скликання Верховної Ради України Комітет визначене головним з підготовки 225 законопроектів і 21 проекта постанов з окремих питань. Підготовлено Комітетом та прийнято Верховною Радою України законів — 22, постанов — 44, 8 законопроектів прийнято в першому читанні (із них 1 втратив актуальність), 116 законопроектів підготовлено до розгляду, 57 законопроектів було відхилено або відхилено засіданням Комітету, або не відповідає змінами та доповненнями, внесеними в 2009/2010 роках.

За період восьмого скликання Верховної Ради України Комітет визначене головним з підготовки 225 законопроектів і 21 проекта постанов з окремих питань. Підготовлено Комітетом та прийнято Верховною Радою України законів — 22, постанов — 44, 8 законопроектів прийнято в першому читанні (із них 1 втратив актуальність), 116 законопроектів підготовлено до розгляду, 57 законопроектів було відхилено або відхилено засіданням Комітету, або не відповідає змінами та доповненнями, внесеними в 2009/2010 роках.

За період восьмого скликання Верховної Ради України Комітет визначене головним з підготовки 225 законопроектів і 21 проекта постанов з окремих питань. Підготовлено Комітетом та прийнято Верховною Радою України законів — 22, постанов — 44, 8 законопроектів прийнято в першому читанні (із них 1 втратив актуальність), 116 законопроектів підготовлено до розгляду, 57 законопроектів було відхилено або відхилено засіданням Комітету, або не відповідає змінами та доповненнями, внесеними в 2009/2010 роках.

За період восьмого скликання Верховної Ради України Комітет визначене головним з підготовки 225 законопроектів і 21 проекта постанов з окремих питань. Підготовлено Комітетом та прийнято Верховною Радою України законів — 22, постанов — 44, 8 законопроектів прийнято в першому читанні (із них 1 втратив актуальність), 116 законопроектів підготовлено до розгляду, 57 законопроектів було відхилено або відхилено засіданням Комітету, або не відповідає змінами та доповненнями, внесеними в 2009/2010 роках.

За період восьмого скликання Верховної Ради України Комітет визначене головним з підготовки 225 законопроектів і 21 проекта постанов з окремих питань. Підготовлено Комітетом та прийнято Верховною Радою України законів — 22, постанов — 44, 8 законопроектів прийнято в першому читанні (із них 1 втратив актуальність), 116 законопроектів підготовлено до розгляду, 57 законопроектів було відхилено або відхилено засіданням Комітету, або не відповідає змінами та доповненнями, внесеними в 2009/2010 роках.

За період восьмого скликання Верховної Ради України

ворено питання вдосконалення правових та економічних механізмів зняття з експлуатації Чорнобильської АЕС та перетворення об'єкта «Укриття» на екологічно безпечну систему, шляхів розвитку зони відчуження; проаналізовано стан фінансування Західів; наголошено на необхідності подальшого наукового обґрунтування мети заходів з подолання наслідків Чорнобильської катастрофи у віддалений період. За результатами слухань прийнято Постанова Верховної Ради України «Про Рекомендації парламентських слухань на тему: «Про зняття з експлуатації Чорнобильської АЕС, об'єкт «Укриття» та перспективи розвитку зони відчуження» (№ 348-VIII від 22.04.2015).

2. Парламентські слухання на тему: «30 років після Чорнобиля: уроки та перспективи» (16 березня 2016 року). Метою їх проведення було підведення підсумків, які було зроблено та окреслення того, що потрібно в найпершу чергу вирішити у майбутньому. На слуханнях обговорено технічні, соціальні, екологічні, медичні питання подолання наслідків Чорнобильської катастрофи, стан території, яка постраждала внаслідок Чорнобильської катастрофи, перспективи її реабілітації. За результатами проведення слухань прийнято Постанову Верховної Ради України «Про Рекомендації парламентських слухань на тему: «30 років після Чорнобиля: уроки та перспективи» (№ 1089-VIII від 13.04.2016).

3. Парламентські слухання на тему: «Реалізація в Україні міжнародних документів щодо запобігання антропогенним змінам клімату». Під час слухань проаналізовано роботу в парламенті щодо кліматичної проблематики. Відзначено необхідність створення національних систем у відповідь на прискорення змін клімату, використання всіх інструментів політики щодо змін клімату, забезпечення участі у міжнародному переговорному процесі, поєднання економічної складової і адаптації до змін клімату. Проект Постанови про Рекомендації парламентських слухань на тему: «Реалізація в Україні міжнародних документів щодо запобігання антропогенним змінам клімату» внесений Комітетом на розгляд Верховної Ради України.

У Комітеті актуальні питання проводились комітетськими слуханнями, круглими столами, нарадами, війні засіданнями, семінаріями, на яких були обговорені проблемні питання правового регулювання у сфері охорони навколишнього природного середовища, надрекористування, функціонування та розвитку природно-заповідного фонду, екологічного стану водних ресурсів України, реформування природоохоронної галузі, подолання наслідків Чорнобильської катастрофи, соціального захисту громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи, співробітництва у галузі радіоекології та радиаційної безпеки.

Зокрема проведено:

Слухання у Комітеті на тему: «Аналіз стану природно-заповідного фонду» за участю директорів заповідників і парків, представників центральних органів виконавчої влади, громадських організацій, науковців (4 лютого 2015 року, Верховна Рада України, вул. Грушевського, 5). За результатами слухань прийнято рішення Комітету від 18 березня 2015 року № 11/6.

Слухання у Комітеті на тему: «Дотримання екологічного законодавства під час будівництва Біланівського горічно-збагачувального комбінату» (9 вересня 2015 року, м. Київ, вул. Грушевського, 5, конференц-зал Верховної Ради України). Учасники слухань висловлені пропозиції та зауваження щодо необхідності економічного розвитку регіону, поширення умов проживання місцевого населення, доброту, досягнення реалізації суспільних інтересів та мінімізації негативного впливу на навколо- лише природне середовище. Зазначено, що на даний час будівництво комбінату не ведеться. На території майбутнього комбінату виконуються дослідні роботи в рамках дослідно-промислової діяльності. Всі погоджувальні документа на виконання робіт є у наявності та відповідають вимогам чинного законодавства. Також наголошено на необхідності дотримання вимог природоохоронного законодавства щодо проведення державної екологічної експертизи відповідними органами виконавчої влади та врахування її результатів під час прийняття рішення стосовно будівництва ГЗК. За результатами слухань Комітет на своєму засіданні 07 жовтня 2015 року прийняв рішення № 23/24.

Слухання у Комітеті на тему: «Стан та перспективи розвитку мінерально-сировинної бази в Україні» (11 листопада 2015 року, м. Київ, вул. Грушевського, 5, конференц-зал Верховної Ради України). Учасники слухань визначили головні перспективи розвитку — визначення пріоритетних видів сировини і планів їх освоєння на коротко- і довгострокову перспективу, нарощування приросту запасів корисних копалин, виконання регіональних дослідів, підвищення прозорості механізмів користування надрами. Під час обговорення учасники були одностайні щодо необхідності збільшення пріоритету геологічної галузі в національній економіці та необхідності визначення стратегії та перспектив розвитку галузі, пріоритетності напрямів геологорозвивальних робіт. За результатами слухань Комітет на своєму засіданні 25 листопада 2015 року прийняв рішення № 25/10.

Слухання у Комітеті на тему: «Реформування природоохоронної галузі: зміна системи нагляду за дотриманням законодавства» (16 грудня 2015 року, м. Київ, вул. М. Грушевського, 5, конференц-зал Верховної Ради України). На слуханнях відзначалося, що сучасний стан довкілля, водних, земельних та лісових ресурсів, тваринного та рослинного світу, біологічних ресурсів, поводження з відходами, видобутку корисних копалин, свідчить про недосконалість існуючої системи нагляду за дотриманням природоохоронного законодавства. Питання здійснення наглядових і контролючих функцій потребує значного вдосконалення. Незадовільний рівень фінансування контролю-наглядових інституцій породжує корупційні явища, тому вкрай необхідно їх бюджетне та матеріально-технічне забезпечення. За результатами слухань Комітет на своєму засіданні 27 січня 2016 року прийняв рішення № 29/21.

Слухання у Комітеті на тему: «Пріоритети діяльності Уряду в екологічній та природоохоронній сфері на 2016 рік» (23 лютого 2016 року, Верховна Рада України, вул. Грушевського, 18/2). Під час засідання учасниками зазначалось, що побудова діяльності Уряду в екологічній сфері повинна здійснюватися на комплексній основі, бути поспільством та системною, забезпеченюю кваліфікованими кадрами та відповідним фінансуванням. Наголошувалось на необхідності ведення невиснажливих для навколо-лишнього середовища методів господарювання та зменшенні шкідливого впливу на нього, включаючи

подолання наслідків хімічного та іншого впливу при землекористуванні у сільському господарстві. Адже, дбаючи про екологічну безпеку, про сприятливість навколо-лишнього середовища, Держава тим самим здійснює ефективне інвестування у здоров'я населення та української нації. За результатами слухань Комітет на своєму засіданні 30 березня 2016 року прийняв рішення № 34/20.

Круглі столи, на тему:

1. «Проблеми розвитку природно-заповідного фонду України» (21 січня 2015 року, Верховна Рада України, вул. Грушевського, 18/2).

2. «Перспективи впровадження стратегічної екологічної оцінки (CEO) в Україні в контексті європейської інтеграції» за участю народних депутатів України, працівників Апарату Верховної Ради України, представників центральних і місцевих органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування, науковців, представників міжнародних організацій та громадськості (17 лютого 2015 року, Верховна Рада України, вул. Грушевського 18/2). За результатами круглого столу прийнято рішення Комітету від 18.03.2015 р. № 11/7.

3. «Законодавче регулювання поводження з відходами в Україні» за участю народних депутатів України, представників міністерств, інших органів державної влади та місцевого самоврядування, науковців та бізнес-структур, які працюють у сфері поводження з відходами, та інших організацій (11 березня 2015 року, м. Київ).

4. Щодо проблем рибальства за участю представників наукових установ, громадськості та органів виконавчої влади (01 квітня 2015 року, Верховна Рада України, вул. Грушевського 5).

5. «Обговорення законопроектів у сфері поводження з відходами» (06 листопада 2015 р., м. Київ, вул. М. Грушевського, 5, конференц-зал Верховної Ради України). Мета круглого столу — узгодження напрямів державної політики України у сфері поводження з відходами з відповідними напрямками політики країн Європейського Союзу, зазначеніми у проектах Законів реестр. № 3198 та № 3198-1, а також відповідні зміни до бюджетного та податкового кодексів України.

6. Щодо питань законодавчого врегулювання та дотримання законодавства під час нересту на водних об'єктах України та дотримання сезону тищі у 2016 році (22 березня 2016 року). Учасники відзначили, що питання обмеження (заборони) промислового та любителського, рибальства, а також ведення іншої гospодарської діяльності, яка шкодить водним живим ресурсам під час нересту (дноголіблення, розчистка водних об'єктів, видобування піску чи гравію) врегульовані чинним законодавством. Водночас контроль за дотриманням законодавства залишається неефективним, що загрожує знищенню об'єктів тваринного світу та є порушенням національного та міжнародного законодавства. Відзначили необхідність активізації роботи органів виконавчої влади усіх рівнів для забезпечення дотримання законодавства, постійного висвітлення проблеми та визначенням законодавством обмежень і санкцій за порушення законодавства у засобах масової інформації.

7. «Реформування системи державного екологічного контролю на засадах європейської екологічної політики» (04 листопада 2016 року). Учасники засідання розглянули питання законодавчого врегулювання системи державного екологічного контролю та визначення її функцій відповідно до європейських практик», а також впровадження системи підготовки та підвищення кваліфікації державних інспекторів з охорони навколо-лишнього природного середовища з урахуванням європейського дотримання наслідків Чорнобиля.

8. «Якою бути стратегії подолання наслідків Чорнобильської катастрофи та відродження території, що зазнали радиоактивного забруднення» та робочої групи із розробки Стратегії (10 січня 2017 року). У ході засідання була заслухана аналітична доповідь Національного інституту стратегічних досліджень «Політика України щодо подолання наслідків Чорнобильської катастрофи: історія формування, проблеми реалізації та перспективи підвищення її ефективності», також доповіді щодо: сучасного радиологічного стану чорнобильських територій; вимог нових Міжнародних стандартів безпеки та зобов'язання України з їхмплементації; пріоритетних напрямів розвитку Поліського району Київської області у контексті реалізації спільних проектів із ДАЗВ.

9. «Екологічні проблеми Донбасу» (08 червня 2017 року). На круглому столі обговорені питання особливості важливості боротьби за збереження довкілля та екологічну безпеку в умовах критичної екологічної ситуації в Донецькій та Луганській областях, яка посилюється через воєнні дії, що відбуваються у великому промисловому регіоні, де сконцентровано велику кількість екологічно небезпечних об'єктів; за результатами збройного конфлікту на Донбасі, окрім людських втрат, є значна шкода екологічним системам та природним ресурсам; втрати, які несе довкілля внаслідок воєнних дій на Сході, величезні та іноді незворотні, проблема екологічної безпеки Донбасу набула в Україні безпредecedентних масштабів. За результатами круглого столу прийнято рішення Комітету від 20.06.2017 року № 59/5.

10. «Впровадження Закону України «Про ратифікацію Протоколу про реєстрації викідів та перенесення забруднівачів» та використання екологічного податку» (20 жовтня 2017 року). У виступах учасників круглого столу зуточна та про необхідність інтеграції екологічної складової, зміни у системі управління та регулювання мають проводитись таким чином, щоб екологічні вимоги були розглянуті на ранній стадії планування і враховані належним чином під час впровадження. Наголошувалось на необхідності модернізації екологічного податку. Також висловили пропозиції до Верховної Ради України, центральних та місцевих органів виконавчої влади щодо врахування екологічних питань при формуванні програм розвитку. Ці пропозиції розглянуті на засіданні Комітету та прийнято рішення Комітету № 67/10 від 14.11.2017 року.

11. Щодо Дня вшанування учасників ліквідації наслідків аварії на Чорнобильській АЕС (13 грудня 2017 року). Учасники круглого столу обговорили ряд важливих питань, зокрема, щодо розроблення нової стратегії подолання наслідків Чорнобильської катастрофи, соціального захисту постраждалих внаслідок Чорнобильської катастрофи, фінансування чорнобильських соціальних програм.

12. «Екологічні аспекти розвитку гідроенергетики в Україні» (18 квітня 2018 року). Учасниками круглого столу було проведено всеобще обговорення можливостей реалізації зазначених Урядом

вих документів з врахуванням вимог природоохоронного законодавства, із забезпеченням повної ефективності процесу та змісту прийняття рішень. Акцентовано увагу на необхідності унормування питань розвитку української енергетики відповідно до екологічних положень Угоди про асоціацію Україна-ЕС.

13. «Про стан виконання Резолюції круглого столу від 24 квітня 2018 року», організованого Чорнобильською асоціацією народних депутатів України (12 грудня 2018 року). У ході обговорення визначили, що до цього часу не винесено на розгляд громадськості проект нової Загальнодержавної програми подолання наслідків Чорнобильської катастрофи, діяльність якої попередньою програмами завершилася у 2010 році. Не зроблено практичних кроків для виконання рішень національних судів і Європейського суду з прав людини, прийнятих за позовами чорнобильців, а також на виконання Рішення Конституційного Суду України, яким визнано неконституційними низку положень щодо скасування гарантій соціального захисту чорнобильців. За результатами обговорення прийнято рекомендації Верховної Ради України, Кабінету Міністрів України та Секретарю Столітньої Державної Ради України.

14. «Про стан виконання Резолюції круглого столу від 24 квітня 2018 року», організованого Чорнобильською асоціацією народних депутатів України (12 грудня 2018 року). У ході обговорення визначили, що до цього часу не винесено на розгляд громадськості проект нової Загальнодержавної програми подолання наслідків Чорнобильської катастрофи, діяльність якої попередньою програмами завершилася у 2010 році. Не зроблено практичних кроків для виконання рішень національних судів і Європейського суду з прав людини

ні співпраці між Комітетом та відповідними міністерствами і відомствами члени Комітету були включені до складу їх колегіальних органів та брали участь у роботі колегій міністерств і відомств та інших заходах, які проводились органами державної влади.

Народні депутати — члени Комітету та працівники секретаріату активно брали участь у проведенні різноманітних заходів: конференцій, семінарів, круглих столів, засіданнях колегій міністерств, симпозіумах, нарадах, спільніх засіданнях тощо. За звітний період взято участь у 265 заходах.

За період восьмого скликання у Комітет опрацьовано і розглянуто 17275 звернень, які надходили від громадян, юридичних осіб, народних депутатів України, органів державної влади і місцевого самоврядування, підприємств, установ, організацій, громадських об'єднань тощо.

Керівництво Комітету та народні депутати України — члени Комітету проводили особистий прийом громадян. Звернення громадян в основному стосувалися соціального захисту громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи, екологічного стану окремих територій, водних об'єктів України, прибережних захисних смуг, незаконної вирубки лісів, захисту тваринного світу, правильності передрахунку пенсії, надання медичної і матеріальної допомоги та інших питань.

Важливим місцем в діяльності Комітету та роботі секретаріату Комітету було висвітлення діяльності Комітету. Керівництво Комітету та члени Комітету виступали на телебаченні, у пресі з питань законотворчої діяльності Комітету, проблемних питань екології, природокористування, подолання наслідків Чорнобильської катастрофи. Веб-сайт Комітету, інтегрований до сайту Верхової Ради України, є дієвим інструментом інформування громадськості про діяльність Комітету.

IV. Висновки і пропозиції.

Комітет протягом восьмого скликання Верхової Ради України ефективно здійснював законопроектну, організаційну та контрольну функції. Плани роботи Комітету виконувались: вчасно, розглядались та вносились на розгляд Верхової Ради України висновки щодо законопроектів, з підготовки яких Комітет визначено головним, надавались висновки до законопроектів, що готовувались до розгляду іншими комітетами. У порядку контролю за дотриманням вимог законодавства, узагальнення практики його застосування та з метою вивчення стану його дотримання органами виконавчої влади та місцевого самоврядування проводились парламентські та комітетські слухання, війзні засідання Комітету та робочих груп, круглих столів, нарад. Члени комітету та працівники секретаріату брали участь у проведенні різноманітних заходів: конференцій, семінарів, круглих столів, нарад, засідань колегій міністерств тощо.

Комітет підкреслює, що в Україні в цілому створено законодавчу базу з питань охорони та відтворення природних ресурсів, енерго- та ресурсозбереження, екологічної безпеки, попередження та ліквідація наслідків природного ліха, техногенних аварій і катастроф, діяльності державних аварійно-рятувальних служб, радіаційної та пожежної безпеки, цивільного захисту населення, подолання наслідків Чорнобильської катастрофи, соціального захисту громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи. Однак, більшість чинних законів потребує усунення, кодифікації та оперативного реагування на виклики та потреби суспільства, законодавчу роботу необхідно продовжувати з врахуванням сучасних потреб та світового досвіду, адаптації українського законодавства до законодавства Європейського Союзу.

Зокрема, існує об'єктивна необхідність підготовки і прийняття законопроектів з питань: забезпечення стабільного фінансування природоохоронної діяльності, зокрема, шляхом підвищення ефективності роботи фондів охорони навколошнього природного середовища та збільшення надходження коштів до них;

уточнення та взаємоузгодження відповідних норм Земельного Кодексу України та Водного кодексу України щодо водних об'єктів та земель водного фонду; врегулювання питання надання водних об'єктів у користування на умовах оренди; врегулювання проблем щодо встановлення меж прибережних захисних смуг водних об'єктів, які б дозволяли встановлення меж прибережних захисних смуг водних об'єктів без розроблення окремих проектів землеустрою; віднесення земель водохоронних зон та прибережних захисних смуг до земель природоохоронного призначення; продовження виконання Загальнодержавної цільової програми розвитку водного господарства та екологічного оздоровлення басейну річки Дніпро на період до 2021 року;

прийняття Загальнодержавної програми розвитку заповідної справи на період до 2025 року та Загальнодержавної програми збереження біорізноманіття на період до 2025 року; внесення змін до закону України «Про природо-заповідний фонд України» з метою усунення принципів та критеріїв відбору територій і об'єктів природо-заповідного фонду, оцінки природоохоронних, лісових, історико-культурних, соціальних, економічних та інших аспектів;

розроблення законопроектів з питань надрористування, створення системи збалансованого (сталого) та невиснажливого використання природних ресурсів, зокрема прийняття нової редакції Кодексу України про надра та оновлення Загальнодержавної програми розвитку мінерально-сировинної бази України на період до 2030 року, у тому числі законодавчого врегулювання питань розробки розсіяних проявів бурштину, вугілля, незначних запасів мінеральних вод та інших корисних копалин, що не мають промислового значення, екологічних вимог до видобування сланцевого газу тощо;

здосконалення законодавства з питань зміни клімату у відповідності з пропозиціями, які були висловлені 4 липня 2018 р. під час проведення парламентських слухань на тему: «Реалізація в Україні міжнародних документів щодо запобігання антропогенним змінам клімату».

Потребує реформування система (зокрема, структура та методи функціонування) державного нагляду (контролю) за дотриманням природоохоронного законодавства разом із збільшенням розміру відповідальності за порушення вимог природоохоронного законодавства.

У сфері лісового господарства необхідно забезпечити створення ефективної, прозорої і регулюваної загальнодержавної системи обліку та ведення лісового господарства, охорони лісів, зокрема внести зміни до Лісового кодексу України щодо ор-

ганізації та проведення національної інвентаризації лісів, реформування державної лісової охорони, а також ведення лісового господарства, справляння податків та інших надходжень до державного бюджету суб'єктами господарювання у сфері лісового господарства, забезпечити належну взаємодію та координацію дій органів державної влади в частині обміну інформацією з питань справляння податків і виявлення лісопорушень та притягнення винних до відповідальності.

У сфері поводження з відходами необхідно, у першу чергу, усунути подолання екологічних, соціальних та економічних наслідків воєнних дій на сході України, широке застосування громадських організацій, науковців та експертів до проведення інвентаризації пошкоджених або зруйнованих об'єктів, які становлять потенційну загрозу природному середовищу та здоров'ю населення.

Перший заступник Голови Комітету

А. ДИРІВ.

Керівник секретаріату

М. БОРІСЮК.

ДОДАТОК

Зведення інформація про загальний стан розгляду законопроектів, стосовно яких Комітет було визначене головним з їх підготовки чи доопрацювання за період восьмого скликання

Законопроекти, прийняті Верховою Радою України у першому читанні, щодо яких не прийнято остаточного рішення:

1. Проект Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо забезпечення безперешкодного доступу громадян до узбережжя водних об'єктів для загального водокористування (реєстр. № 1107 від 28.11.2014 р.), внесений народними депутатами України Левченком Ю. В., Осуховським О. І., Іллєнком А. Ю., Бубликом Ю. В., Марченком О. О., Головком М. І. Прийнято у першому читанні 04.02.2015;

2. Проект Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України (щодо охорони фауни та флори згідно міжнародних угод) (реєстр. № 3445 від 10.11.2015 р.), внесений народними депутатами України Дирівим А. Б., Рибаком І. П., Дзюбліком П. В. Прийнято у першому читанні 04.10.2016;

3. Проект Закону про внесення змін до Закону України «Про статус і соціальний захист громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи» (щодо вилучення компенсації на харчування дітей) (реєстр. № 6230 від 23.03.2017), внесений народними депутатами України Арешонковим В. Ю., Констанкевич І. М., Дзюбліком П. В., Москаленком Я. М. та іншими народними депутатами України. Прийнято у першому читанні 17.04.2018;

4. Проект Закону про внесення змін до Закону України «Про статус і соціальний захист громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи» (щодо соціального захисту учасників ліквідації наслідків аварії на Чорнобильській АЕС) (реєстр. № 6656 від 27.06.2017), внесений народним депутатом України Литвином В. М. Прийнято у першому читанні 17.04.2018;

5. Проект Закону про внесення змін до деяких законів України (щодо введення заборони на суцільну вирубку ялицево-букових лісів на гірських схилах Карпатського регіону) (реєстр. № 6749 від 17.07.2017) внесений народними депутатами України Подоляк І. І., Москаленком Я. М., Остріковою Т. Г., Герасимовим А. В., Сотник О. С. Прийнято в першому читанні 03.04.2018;

6. Проект Закону про внесення змін до Закону України «Про статус і соціальний захист громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи» (щодо соціального захисту учасників ліквідації наслідків аварії на Чорнобильській АЕС) (реєстр. № 9082 від 14.09.2018), внесений Кабінетом Міністрів України. Прийнято у першому читанні 28.02.2019;

7. Проект Закону про засади моніторингу, звітності та верифікації викидів парникових газів (реєстр. № 9253 від 01.11.2018), внесений Кабінетом Міністрів України. Прийнято у першому читанні 28.02.2019.

Усього: 7.

Підготовлено та прийнято Постанови Верхової Ради України з окремих питань:

1. «Про проведення парламентських слухань на тему: «Про зняття з експлуатації Чорнобильської АЕС, об'єкт «Укриття» та перспективи розвитку зони відчуження» (№ 111-VIII від 15 січня 2015 року);

2. «Про Рекомендації парламентських слухань на тему: «Про зняття з експлуатації Чорнобильської АЕС, об'єкт «Укриття» та перспективи розвитку зони відчуження» (№ 348-VIII від 22.04.2015);

3. «Про звільнення Шевченка І. А. з посади Міністра екології та природних ресурсів України» (№ 574-VIII від 02.07.2015);

4. «Про вшанування учасників ліквідації наслідків аварії на Чорнобильській АЕС та про заходи, пов'язані з 30-ми роковинами Чорнобильської катастрофи» (№ 793-VIII від 12.11.2015);

5. «Про проведення парламентських слухань на тему: «30 років після Чорнобиля: уроки та перспективи» (№ 852-VIII від 08.12.2015);

6. «Про Рекомендації парламентських слухань на тему: «30 років після Чорнобиля: уроки та перспективи» (№ 1089-VIII від 13.04.2016);

7. «Про проведення парламентських слухань на тему: «Реалізація в Україні міжнародних документів щодо запобігання антропогенним змінам клімату» (№ 2424-VIII від 16.05.2018);

8. «Про подолання негативних наслідків екологічної ситуації в басейні річок Хомора та Случ на окремих територіях Хмельницької та Житомирської областей» (2723-VIII від 16.05.2019).

Усього: 8.

Комітет визначенено головним з підготовки законопроектів

225

Підготовлено Комітетом та прийнято Верховою Радою України

22

Законопроекти прийняті

7

Законів або законопроектів, які розглядалися Комітетом, але були скасовані Верховою Радою України чи були заслушані на сесії Верхової Ради України, або відкладені суб'єктами права

57

законодавчими актами України щодо охорони біорізноманіття» (№ 323-VIII від 09.04.2015).

3. Закон України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо посилення прозорості видобувних галузей в Україні» (№ 521-VIII від 16.06.2015).

4. Закон України «Про внесення змін до Закону України про статус і соціальний захист громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської АЕС, вирішенню питання відшкодування Пенсійному фонду України від виплати і доставку пенсій особам (яким вона призначена на пільгових умовах, до отримання права на пенсію за віком), що зняті на роботі зі зняття з експлуатації Чорнобильської АЕС» (реєстр. № 987-VIII від 04.02.2016).

5. Закон України «Про внесення змін до Закону України про статус і соціальний захист громадян, які постраждали внаслідок Ч