

ЗВІТ Комітету з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування за першу, другу сесії Верховної Ради України IX скликання

Перша, друга сесії Верховної Ради України дев'ятого скликання

Комітет з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування створено Верховною Радою України IX скликання відповідно до Постанови від 29 серпня 2019 року № 19-IX «Про перелік, кількісний склад і предмети відання комітетів Верховної Ради України дев'ятого скликання». При цьому до предмету відання Комітету віднесено такі питання:

* законодавче забезпечення організації та порядку проведення виборів і референдумів;

* правовий статус Центральної виборчої комісії; членів Центральної виборчої комісії;

* законодавче забезпечення діяльності Президента України, Кабінету Міністрів України, центральних органів виконавчої влади;

* адміністративно-територіальний устрій України;

* спеціальний статус міст Києва та Севастополя;

* організація та діяльність місцевих органів виконавчої влади;

* засади місцевого самоврядування та органів самоорганізації населення;

* засади організації надання адміністративних послуг;

* державна служба та служба в органах місцевого самоврядування;

* призначення чергових та позачергових виборів до органів місцевого самоврядування;

* державні символи України;

* державні нагороди України;

* політика регіонального розвитку;

* містобудування;

* земельні відносини (у межах територій забудови);

* благоустрій, будівництво та архітектура;

* енергоефективність у будівельній галузі;

* житлове господарство;

* житлова політика.

Персональний і посадовий склад Комітету визначенено відповідно до Постанови Верховної Ради України від 29 серпня 2019 року № 20-IX «Про обрання голів, перших заступників, заступників голів, секретарів, членів комітетів Верховної Ради України дев'ятого скликання» і він налічує 28 народних депутатів:

Голова Комітету — КЛОЧКО Андрій Андрійович, фракція ПОЛІТИЧНОЇ ПАРТІЇ «СЛУГА НАРОДУ»;

Перший заступник Голови Комітету — ЛОЗИНСЬКИЙ Роман Михайлович, фракція Політичної Партії «ГОЛОС»;

Заступник Голови Комітету — ГУЗЬ Ігор Володимирович, депутатська група «За майбутнє»;

Заступник Голови Комітету — ЗАГОРУЙКО Аліна Леонідівна, фракція ПОЛІТИЧНОЇ ПАРТІЇ «СЛУГА НАРОДУ»;

Заступник Голови Комітету — КАЧУРА Олександр Анатолійович, фракція ПОЛІТИЧНОЇ ПАРТІЇ «СЛУГА НАРОДУ»;

Заступник голови Комітету — ШУЛЯК Олена Олексіївна, фракція ПОЛІТИЧНОЇ ПАРТІЇ «СЛУГА НАРОДУ»;

Секретар Комітету — ІСАЄНКО Дмитро Валерійович, фракція Політичної партії «ОПОЗИЦІЙНА ПЛАТФОРМА — ЗА ЖИТТЯ»;

члени Комітету:

АЛІКСІЙЧУК Олександр Васильович, фракція ПОЛІТИЧНОЇ ПАРТІЇ «СЛУГА НАРОДУ»;

БАЛОГА Віктор Іванович, депутатська група «За майбутнє»;

БЕЗГІН Віталій Юрійович, фракція ПОЛІТИЧНОЇ ПАРТІЇ «СЛУГА НАРОДУ»;

БІЛОЗІР Лариса Миколаївна, депутатська група «За майбутнє»;

БОНДАР Ганна Вячеславівна, фракція ПОЛІТИЧНОЇ ПАРТІЇ «СЛУГА НАРОДУ»;

ГУРІН Дмитро Олександрович, фракція ПОЛІТИЧНОЇ ПАРТІЇ «СЛУГА НАРОДУ»;

ДУНДА Олег Андрійович, фракція ПОЛІТИЧНОЇ ПАРТІЇ «СЛУГА НАРОДУ»;

ІВАНОВ Володимир Ілліч, фракція ПОЛІТИЧНОЇ ПАРТІЇ «СЛУГА НАРОДУ»;

КАЛЬЦЕВ Володимир Федорович, фракція Політичної партії «ОПОЗИЦІЙНА ПЛАТФОРМА — ЗА ЖИТТЯ»;

КОРНІЄНКО Олександр Сергійович, фракція ПОЛІТИЧНОЇ ПАРТІЇ «СЛУГА НАРОДУ»;

ЛІТВІНОВ Олександр Миколайович, фракція ПОЛІТИЧНОЇ ПАРТІЇ «СЛУГА НАРОДУ»;

МИКИША Дмитро Сергійович, фракція ПОЛІТИЧНОЇ ПАРТІЇ «СЛУГА НАРОДУ»;

М'ЯЛИК Віктор Нічипорович, депутатська група «За майбутнє»;

ПЛАЧКОВА Тетяна Михайлівна, фракція Політичної партії «ОПОЗИЦІЙНА ПЛАТФОРМА — ЗА ЖИТТЯ»;

ПОЛЯК Владіслав Миколайович, депутатська група «За майбутнє»;

РУБЛЬОВ Вячеслав Володимирович, фракція ПОЛІТИЧНОЇ ПАРТІЇ «СЛУГА НАРОДУ»;

САВРАСОВ Максим Віталійович, фракція Політичної партії «Європейська Солідарність»;

СТРИХАРСЬКИЙ Андрій Петрович, фракція ПОЛІТИЧНОЇ ПАРТІЇ «СЛУГА НАРОДУ»;

ЧОРНИЙ Дмитро Сергійович, фракція ПОЛІТИЧНОЇ ПАРТІЇ «СЛУГА НАРОДУ»;

ШКРУМ Альона Іванівна, фракція політичної партії Всеукраїнське об'єднання «Батьківщина»;

ЮНАКОВ Іван Сергійович, фракція ПОЛІТИЧНОЇ ПАРТІЇ «СЛУГА НАРОДУ».

З огляду на положення статті 37 Закону України «Про комітети Верховної Ради України», на першому засіданні Комітету, яке відбулося 4 вересня 2019 року, було створено 12 підкомітетів Комітету, обрано їх голів та визначено персональний склад і предмети відання:

* підкомітет з питань організації державної влади, державної служби, служби в органах місцевого самоврядування, державних символів та нагород (голова — народний депутат України О. Корнієнко);

* підкомітет з питань адміністративно-територіального устрою (голова — народний депутат України В. Безгін);

* підкомітет з питань регіональної політики та місцевих бюджетів (голова — народний депутат України В. Рубльов);

* підкомітет з питань адміністративних послуг та адміністративних процедур (голова — народний депутат України Л. Білозір);

* підкомітет з питань виборів, референдумів та інших форм безпосередньої демократії (голова — народний депутат України А. Загоруйко);

* підкомітет з питань місцевого самоврядування та організації населення (голова — народний депутат України Д. Гурін);

* підкомітет з питань захисту інвестицій в об'єкти будівництва (голова — народний депутат України О. Аліксійчук);

* підкомітет з питань містобудування, благоустрою та земельних відносин у межах територій забудови (голова — народний депутат України Г. Бондар);

* підкомітет з питань технічного регулювання і ціноутворення у будівництві, виробництві будівельних матеріалів та енергоефективності у будівельній галузі (голова — народний депутат України І. Юнаков);

* підкомітет з питань державного архітектурно-будівельного контролю та нагляду, ліцензування і страхування у будівництві (голова — народний депутат України А. Кличко);

* підкомітет з питань будівництва та проектування (голова — народний депутат України О. Дунда);

* підкомітет з питань житлової політики та житлового господарства (голова — народний депутат України О. Літвінов).

ЗАКОНОПРОЕКТНА РОБОТА КОМІТЕТУ

Комітет Верховної Ради України з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування за звітний період здійснював свою роботу відповідно до Конституції України, законів України «Про комітети Верховної Ради України», «Про статус народного депутата України», Регламенту Верховної Ради України, Постанови Верховної Ради України «Про перелік, кількісний склад і предмети відання комітетів Верховної Ради України дев'ятого скликання», доручень Верховної Ради України та Голови Верховної Ради України на основі законності, гласності, наукової обґрунтованості, вільного обговорення і вирішення питань, колегіальності, плановості, рівноправності, доцільності, функціональності.

Діяльність Комітету була організована відповідно до Плану роботи Комітету з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування на другу сесію Верховної Ради України дев'ятого скликання (вересень 2019 р. — січень 2020 р.), затверджено на засіданні Комітету 9 жовтня 2019 року, доручень Верховної Ради України та її керівництва, щодо попередньої підготовки проектів актів Верховної Ради України та питань, віднесені до відання Комітету, окремих рішень Комітету та доручень Голови Комітету щодо опрацювання питань, проведення тих чи інших заходів. Діяльність Комітету підпорядковувалась

КОМІТЕТИ БУДУТЬ СВОЮ РОБОТУ НА ПРИНЦІПАХ:

- верховенства права;
- законності;
- гласності;
- їх рівноправності;
- доцільності;
- функціональності;
- плановості;
- наукової обґрунтованості;
- колегіальності;
- вільного обговорення і вирішення питань.

статья 3

Закону України

«Про комітети Верховної Ради України»

вирішенню важливих завдань з підготовки на розгляд Верховної Ради України проектів законодавчих актів та парламентських постанов, що стосувалися діяльності Президента України, Кабінету Міністрів України, окремих центральних органів виконавчої влади, Центральної виборчої комісії, проблематики нормативного регулювання та вирішення питань виборів, державної служби та служби в органах місцевого самоврядування, нагородної справи та державних символів, формування та діяльності об'єднаних територіальних громад, статусу столиці України, адміністративних послуг, містобудування та земельних відносин, державного архітектурно-будівельного контролю та нагляду, ліцензування і страхування у будівництві, будівельної діяльності, нормування у будівництві, захисту інвестицій при спорудженні об'єктів будівництва, житлової політики та житлового господарства, переіменування населених пунктів, призначення позачергових виборів до органів місцевого самоврядування тощо.

Засідання Комітету за період роботи другої сесії проводились відповідно до Постанови Верховної Ради України від 30 серпня 2019 року № 25-IX «Про календарний план проведення другої сесії Верховної Ради України дев'ятого скликання» та прийнятого відповідно до цієї Постанови Рішення Комітету від 4 вересня 2019 року «Про календарний план проведення засідань комітету та його підкомітетів на період другої сесії Верховної Ради України дев'ятого скликання (вересень 2019 — січень 2020 року)». Передбачалося, що засідання Комітету проводяться у дні пленарних засідань Верховної Ради України у середу о 15-й годині, крім 11 вересня 2019 року, та у тижні роботи в комітетах у середу об 11-й годині, крім тижня з 30 грудня 2019 року по 3 січня 2020 року. Разом з тим, у разі необхідності могли скликатися позаплановані засідання з метою оперативного вирішення питань, віднесені до предмету відання Комітету.

Під час розгляду питань порядку денного на засіданнях Комітету були дотримані норми Закону України «Про комітети Верховної Ради України» та Регламенту Верховної Ради України в частині відкриття та закриття головуючим засідання, внесення на обговорення проектів актів Комітету, підготовлені профільними підкомітетами, надання слова для доповідей, виступів, пояснень, коментарів, відповідей на питання як членам Комітету, так і запрошеним на засідання особам, оголошення результатів голосування та факту прийняття акта Комітету, інформування про матеріали, що надійшли на адресу Комітету, здійснення голосування народними депутатами України — членами Комітету особисто в залі засідань Комітету тощо.

Засідання Комітету та його підкомітетів проходили у діловій атмосфері, за взаємної поваги народних депутатів України — членів Комітету один до одного, працівників секретаріату та запрошених. Жодного разу засідання Комітету не переносилися чи були припинені внаслідок відсутності кворуму. Середній показник присутності народних депутатів України — членів Комітету на його засіданнях склав понад

* Про перейменування села Іванівка Любашівського району Одеської області (№67-ІХ від 11.09.2019);
 * Про перейменування села Рябухине Нововодолазького району Харківської області (№ 68-ІХ від 11.09.2019);
 * Про перейменування села Мелихівка Нововодолазького району Харківської області (№ 69-ІХ від 11.09.2019);
 * Про перейменування села Текуче Косівського району Івано-Франківської області (№ 70-ІХ від 11.09.2019);
 * Про перейменування міста Переяслав-Хмельницький Київської області (№ 251-ІХ від 30.10.2019);
 * Про перейменування села Острівки Маневицького району Волинської області (№ 252-ІХ від 30.10.2019);
 * Про перейменування села Рачки Немирівського району Вінницької області (№ 253-ІХ від 30.10.2019);
 * Про перейменування села Бірки Сокальського району Львівської області (254-ІХ від 30.10.2019);
 * Про перейменування села Мазарня-Каранська Кам'янка-Бузького району Львівської області (255-ІХ від 30.10.2019).

У разрізі підкомітетів результати роботи Комітету є такими:

Підкомітет з питань організації державної влади, державної служби, служби в органах місцевого самоврядування, державних символів та нагород забезпечив опрацювання до розгляду на засіданнях Комітету 8 проектів актів Верховної Ради України, головним з підготовки яких визначався Комітет та 2 проекти, віднесені до відання інших комітетів як головних.

Зокрема, Проект Закону про особливу процедуру усунення Президента України з поста (імпічмент) (реєстр. № 1012 від 29.08.2019), було подано Президентом України В. Зеленським з метою створення правових зasad для гарантування реалізації народними депутатами України як представниками українського народу парламентського контролю за дотриманням главою держави Конституції та законів України, відновлення системи стримування та противаг шляхом забезпечення можливості практичної реалізації процедури імпічменту Президента України. Даний проект було опрацьовано у стислі строки і за десять днів після надходження до Комітету — 10 вересня 2019 року, прийнято Верховною Радою України як Закон в цілому.

Проект Закону про внесення змін до деяких законів України щодо перезавантаження влади (реєстр. № 1066 від 29.08.2019), було подано народними депутатами України П. Фроловим, О. Шуляком, В. Безгіним, Р. Підласою, М. Безуглою з метою спрощення порядку прийняття на державну службу та звільнення з неї, підвищення відповідальності державних службовців за досягнення результатів їх діяльності, а також запровадження можливості контрактної державної служби та врегулювання окремих проблемних питань, обумовлених практичним впровадженням Закону, та усунення надмірного (на рівні закону) регулювання відповідних суспільних відносин. Даний законопроект пройшов у Комітету процедурою серйозної і відповідальної підготовки до двох читань, його положення зазнали суттєвих змін в результаті розгляду майже 250 пропозицій та поправок, а остаточна редакція, запропонована Комітетом, була розглянута у залі пленарних засідань 19 вересня 2019 року і прийнята в цілому як Закон.

Проектом Закону про внесення змін до деяких законів України (реєстр. № 2260 від 11.10.2019), поданим народними депутатами України А. Шкрум, В. Безгіним, М. Безуглою, О. Корнієнком, пропонувалося внести зміни до деяких законодавчих актів України, що регулюють діяльність окремих державних органів, зокрема в частині проходження та особливостей державної служби, врегулювання правового статусу державних службовців, повноважень керівників державної служби, виключення інституту погодження призначення керівників структурних підрозділів третіми особами, що у відповідності із нормами Закону України «Про державну службу» вилучено як суб'єктивний чинник та інструмент впливу. Після прийняття за основу в першому читанні, законопроект було всечіно і детально опрацьовано підкомітетом і Комітетом при підготуванні до другого читання, адже йшлося про зміни до більш ніж 50 законодавчих актів, та за результатами розгляду 6 грудня 2019 року з обговоренням більш ніж 300 пропозицій і поправок прийнято в цілому як Закон.

Підкомітетом також було забезпечено розгляд проекту Закону України про внесення змін до статті 1 Закону України «Про особливий порядок місцевого самоврядування в окремих районах Донецької та Луганської областей» (реєстр. № 2569 від 10.12.2019), внесений народними депутатами України Д. Арахамією та О. Корнієнком. Необхідність його внесення була пов'язана з тим, що 31 грудня 2019 року спливли строки запровадження особливого порядку місцевого самоврядування в окремих районах Донецької та Луганської областей, до яких належать райони, міста, селища, села, що визначаються рішенням Верховної Ради України, встановлений статтею 1 Закону України «Про особливий порядок місцевого самоврядування в окремих районах Донецької та Луганської областей». Тому заміна у даній статті позначки року з «2019» на «2020» дозволила ще на один рік — до 31 грудня 2020 року включно — продовжити можливість тимчасового запровадження особливого порядку місцевого самоврядування в окремих районах Донецької та Луганської областей і створила додаткові часові можливості для реалізації відповідних законодавчих умов, спрямовані на мирне врегулювання ситуації в окремих районах Донецької та Луганської областей на основі принципів та норм міжнародного права і Статуту Організації Об'єднаних Націй. Даний законопроект було прийнято в цілому як Закон 12 грудня 2019 року голосами більше ніж 300 народних депутатів України.

Проектом Закону про внесення змін до Розділу II «Прикінцеві та переходні положення» Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо перезавантаження влади» (щодо визначення розмірів посадових окладів та інших складових оплати праці, грошового забезпечення працівників правоохоронних та інших органів державної влади) (реєстр. № 2572), поданим народним депутатом України Д. Монастирським, пропонувалося викласти у новій редакції пункт 3 розділу II «Прикінцеві та переходні положення» Закону України «Про внесення змін до деяких законів України щодо перезавантаження влади», передбачивши, що норми і положення законів України, якими визначені розміри посадових окладів та інших складових оплати праці, грошового забезпечення працівників державних органів застосовуються в порядку та розмірах, встановлених Кабінетом Міністрів України, за виключенням Апарату Верховної Ради України, Державного бюро розслідувань, Національного антикорупційного бюро України, Вищого антикорупційного суду, Спеціалізованої антикорупційної прокуратури, Національного агентства з питань запобігання корупції, Рахункової палати та членів Центральної виборчої комісії. Цей законопроект було

прийнято Верховною Радою України 20 грудня 2019 року в цілому як Закон.

На розгляді підкомітету як переходний перебував проект Закону про внесення змін до Закону України «Про державну службу» щодо статусу працівників секретаріатів депутатських фракцій (депутатських груп) у Верховній Раді України (реєстр. № 0970, переходний), повернутий з пропозиціями Президента України і не розглянутий під час роботи попереднього скликання. Комітет дійшов висновку, що даний Закон втратив свою актуальність, оскільки питання віднесення посад працівників секретаріатів депутатських фракцій (депутатських груп) у Верховній Раді України до посад патронатної служби було врегульовано Законом України від 19.09.2019 № 117-ІХ «Про внесення змін до деяких законів України щодо перезавантаження влади». За наслідками розгляду 14 січня 2020 року вказаний Закон було відхилено Верховною Радою України.

Крім того, підкомітетом було забезпечено розгляд на засіданні Комітету 17 січня 2020 року подань Прем'єр-міністра України О. Гончарука щодо звільнення А. Бабак з посади Міністра розвитку громад та територій України і призначення Д. Шмігала на посаду Віце-прем'єр-міністра — Міністра розвитку громад та територій України. Констатуючи наявність правових підстав для вирішення вищевказаніх кадрових питань як зі сторони керівника Уряду, так і Парламенту, Комітет підтримав подання Прем'єр-міністра України щодо звільнення/призначення члена Кабінету Міністрів України, рекомендувавши Верховній Раді України прийняти з цих питань розроблені та внесені народними депутатами України — членами Комітету проекти Постанов:

* про звільнення Бабак А. В. з посади Міністра розвитку громад та територій України (реєстр № 2767);
 * про призначення Шмігала Д. А. Віце-прем'єр-міністром України — Міністром розвитку громад та територій України (реєстр. № 2768).

Підкомітетом розглядалися 2 законопроекти, віднесені до відання інших Комітетів Парламенту.

У першу чергу це стосувалося змін до Основного Закону України, запропонованих Президентом України В. Зеленським у проєкті Закону про внесення змін до Конституції України (щодо децентралізації влади) (реєстр. № 2598), поданого 13 грудня 2019 року з врахуванням наступного доопрацювання від 27 грудня 2019 року та уточнені від 13 січня 2020 року. Метою запропонованих змін є зміцнення конституційно-правових засад місцевого самоврядування, підвищенню ефективності системи місцевого самоврядування, здатної забезпечити оптимальні умови для реалізації прав і свобод людей на рівні громади, округу та області, сприяння подальшому розвитку форм безпосередньої демократії та децентралізації влади, визначенням раціональної просторової основи організації влади для забезпечення децентралізації, доступності та якості надання адміністративних послуг, посиленням спроможності та відповідальності громад за свій розвиток, створенням передумов стійкого розвитку територій. Комітет розглядав даний законопроект на 4 своїх засіданнях, проте Глава держави вирішив відкладати його з огляду на потребу в більш детальному обговоренні та консультаціях із представниками всіх зацікавлених сторін.

Також було розглянуто проект Постанови про внесення змін до Додатку до Постанови Верховної Ради України «Про перелік, кількісний склад і предмет відання комітетів Верховної Ради України дев'ятого скликання» щодо предметів (реєстр. № 2292 від 18.10.2019), яким пропонувалося віднести питання міжнародного приватного права та міжнародного публічного права, сімейне законодавство та законодавство з питань забезпечення діяльності органів державної влади на деокупованих територіях України до складу предметів відання Комітету з питань правової політики. За результатами розгляду цього проекту на засіданні Комітету 15 січня 2020 року Комітет ухвалив вважати за доцільне запропонувати Комітету з питань Регламенту, депутатської етики та організації роботи Верховної Ради України, визначеному головним з підготовки і опрацюванням вказаного проекту Постанови, рекомендувати Верховній Раді України відхилити зазначений проект.

Підкомітетом з питань виборів, референдумів та інших форм безпосередньої демократії було розглянуто 25 проектів актів Верховної Ради України (5 проектів законів та 20 проектів постанов), що належали до предмету відання Комітету.

Найбільш масштабною і тривалою була робота підкомітету з підготовки Виборчого кодексу України (реєстр. № 0978), повернутого до Верховної Ради України з пропозиціями Президента України для повторного розгляду. При цьому Президент України сформулював 17 різнопланових пропозицій, які стосувалися практично всіх аспектів регулювання Кодексу, його текстових положень та структурних одиниць і зазначив, що не може підтримати Виборчий кодекс України у запропонованій редакції.

До роботи над Кодексом були залучені народні депутати України, фахівці Офісу Президента України, Секретаріату Кабінету Міністрів України, Міністерства юстиції України, Центральної виборчої комісії, її Секретаріату та Служби розпорядника Державного реєстру виборців, громадських організацій та наших міжнародних партнерів, які опікуються проблематикою виборчого законодавства. Тільки засідань підкомітету з даного питання відбулося — 10, а для його освітального вирішення потребувалося провести 5 засідань Комітету. Внаслідок складених зусиль пропозиції і зауваження Президента України були кореспондовані у суттєво оновленій як змістовно, так і структурно текст проєкту Виборчого кодексу України, який комплексно врахував позицію Глави держави і був прийнятий Верховною Радою України в цілому 19 грудня 2019 року.

Підкомітет забезпечив розгляд переходного проекту Закону про внесення змін до Закону України «Про місцеві вибори» щодо врегулювання процедури ухвалення рішення партії про участь її місцевих організацій у відповідних місцевих виборах (реєстр. № 0939), поданого народним депутатом України восьмого скликання С. Соболевим та іншими і прийнятою Верховною Радою України восьмого скликання як основу 7 листопада 2017 року. Запропонована Комітетом остаточна редакція документа значно спростила реалізацію політичними партіями їхнього конституційного права на участь у місцевих виборах, яке було поставлено у виключну залежність від складного і витратного механізму проведення з'їздів (конференцій) цих партій. Верховна Рада України прийняла цей законопроект в цілому як Закон 30 жовтня 2019 року.

Також було підготовлено до розгляду на засіданнях Комітету 30 жовтня та 4 листопада 2019 року пакет законопроектів з питань референдумів: Про всеукраїнський та місцеві референдуми за народною ініціативою (реєстр. № 1123), внесений народними депутатами України В. Німченком, Ю. Бойком, Н. Королевською та іншими, Про міс-

цевий референдум (реєстр. № 1221), внесений народним депутатом України Д. Шпеновим, Про всеукраїнський референдум (реєстр. № 2182), внесений народними депутатами України Ю. Тимошенко, С. Соболевим, В. Івченком, О. Абдулліним. Зважаючи на те, що положення даних законопроектів мали ознаки неконституційності, на що також звернуло увагу у своїх висновках Головне науково-експертне управління Апарату Верховної Ради України, та враховуючи численні зауваження до вказаних законопроектів, що надійшли від наукових установ і громадських організацій, Комітет ухвалив висновок рекомендувати Верховній Раді України відповідно до пункту 3 частини першої статті 114 Регламенту Верховної Ради України за наслідками розгляду в першому читанні перевірити зазначені законопроекти суб'єктами права законодавчої ініціативи на доопрацювання.

В частині забезпечення розгляду Комітетом питань, що належали до установчих та організаційних повноважень Верховної Ради України, підкомітет підготував розгляд по дання Президента України В. Зеленського щодо дострокового припинення повноважень всього складу Центральної виборчої комісії та проект відповідної Постанови за реєстр. № 2127 від 11 вересня 2019 року, авторами якого були народні депутати України А. Кличко, А. Загоруйко та інші. Водночас на засіданні Комітету 3 жовтня 2019 року було розглянуто подання Президента України В. Зеленського з питання призначення членів Центральної виборчої комісії, в якому Глава держави запропонував 17 кандидатів, пропозиції стосовно яких були надані всіма парламентськими фракціями.

об'єктів інженерно-транспортної інфраструктури у разі, якщо ці роботи здійснюються з дотриманням вимог законодавства, будівельних норм та правил; ним передбачається прийняття Кабінетом Міністрів України порядок влаштування засобів безперешкодного доступу до об'єктів або їх розумного пристосування. Проект закону підтримано Уповноваженим Президента України з прав людей з інвалідністю, Міністерством розвитку громад та територій України та Державною архітектурно-будівельною інспекцією України. За пропозицію підкомітетів з питань містобудування, благоустрою та земельних відносин у межах територій забудови та з питань технічного регулювання і ціноутворення у будівництві, виробництва будівельних матеріалів та енергоефективності у будівельній галузі Комітетом рекомендовано Верховній Раді України відповідно до пункту третього частини першої статті 123 Регламенту Верховної Ради України проєкт Закону з реєстр. № 0863 прийняті в другому читанні та в цілому.

Серед підготовлених підкомітетом з питань містобудування, благоустрою та земельних відносин у межах територій забудови законопроектів, головним щодо яких визначено інші комітети, слід відмітити проект Закону про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо сприяння інвестиційної привабливості України та забезпечення захисту прав і законних інтересів суб'єктів підприємницької діяльності (реєстр. № 2134), поданий народними депутатами України В. Івченком, М. Цимбалюком та А. Лабунською, який відправцювано спільно з підкомітетом з питань житлової політики і житлового господарства.

Проектом з метою врегулювання питань приєднання об'єктів будівництва до інженерних мереж (електро-, тепло-, водо-, газо- постачання та ін.) на основі якісно нової моделі, що забезпечить встановлення справедливих ринкових відносин між замовниками будівництва інженерних мереж та суб'єктами природних монополій, пропонувалось внести зміни до 17 законодавчих актів України, зокрема, до Кодексу України про адміністративні правопорушення, Земельного кодексу України, Цивільного кодексу України, та законів України «Про інвестиційну діяльність», «Про розвиток та державну підтримку малого і середнього підприємництва в Україні», «Про Антимонопольний комітет України», «Про природні монополії», «Про захист економічної конкуренції», «Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення», «Про землеустрій», «Про тепlopостачання», «Про регулювання містобудівної діяльності», «Про Державний земельний кадастр», «Про відповідальність за правопорушення у сфері містобудівної діяльності», «Про особливості доступу до інформації у сferах постачання електричної енергії, природного газу, тепlopостачання, централізованого постачання гарячої води, централізованого питного водопостачання та водовідведення», «Про ринок електричної енергії», «Про ринок природного газу».

Проте, за результатами розгляду законодавчих пропозицій не підтримано зміни до Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» щодо встановлення в законі переліку об'єктів інженерно-транспортної інфраструктури та переліку об'єктів соціальної інфраструктури, віднесення до об'єктів соціальної інфраструктури будівель (споруд) для розміщення органів державної влади, поширення дії технічних умов на таку сферу як транспортне обслуговування об'єкта будівництва, порядку будівництва (спорудження) об'єктів інженерно-транспортної інфраструктури, процедури сплати пайової участі у розвитку інфраструктури населеного пункту, віднесення до земельних сервітутів права на будівництво об'єктів інженерно-транспортної інфраструктури, а також інші зміни до Земельного кодексу України, законів України «Про оренду землі», «Про відчуження земельних ділянок, інших об'єктів нерухомого майна, що на них розміщені, які перебувають у приватній власності, для суспільних потреб чи з мотивів суспільної необхідності», «Про землеустрій» як такі, що не можуть мати практичної реалізації і розбалансують законодавче регулювання питань в частині відведення земельних ділянок.

За пропозицією підкомітету, напрацьованою спільно із іншими підкомітетами, Комітетом запропоновано Комітету з питань економічного розвитку, визначеного головним з підготовки і опрацювання проекту Закону України про внесення змін до Земельного кодексу України та інших законодавчих актів щодо планування використання земель (реєстр. № 2280 від 17.10.2019), поданого народними депутатами України А. Чорноморовим, А. Нагаєвським, Д. Костюком, О. Шуляком та іншими народними депутатами України, рекомендувати Верховній Раді України за наслідками розгляду в першому читанні прийняти його за основу.

За визначенням суб'єктів права законодавчої ініціативи законопроектом пропонувалось врегулювання питань встановлення меж громад; комплексного просторового планування територій громад, що скасовує необхідність розроблення декількох видів містобудівної документації та документації із землеустрою; унормування питань, пов'язаних із її затвердженням; нормування формування електронної картографічної основи для планування території; забезпечення реального зв'язку програм соціально-економічного розвитку із документацією із просторового планування, а також створення прозорого та неконфліктного механізму врахування громадських та приватних інтересів через прозорі громадські обговорення. Базовими положеннями законопроекту передбачається введення до законодавства окремого виду містобудівної документації комплексного плану просторового розвитку громади, що одночасно визначається документацією із землеустрою, на підставі якої, зокрема, передбачається: формування земельних ділянок як об'єктів цивільних прав та самостійне визначення власником земельної ділянки її цільового призначення; внесення відомостей до Державного земельного кадастру щодо функціонального призначення території; прийняття рішення про передачу безоплатно у власність і надання у користування земельних ділянок із земель державної або комунальної власності, викуп земельних ділянок, інших об'єктів нерухомого майна, що на них розміщені, для суспільних потреб.

Народні депутати України — члени Комітету надали окремі застереження та пропозиції до проекту, зокрема й з урахуванням викладених зауважень у висновку Головного науково-експертного управління Апарату Верховної Ради України.

Підкомітетом з питань технічного регулювання і ціноутворення у будівництві, виробництва будівельних матеріалів та енергоефективності у будівельній галузі разом із іншими підкомітетами за звітний період запропоно-

вано для обговорення на засіданнях Комітету 4 законопроекті з реєстр. №№ 1081, 1052, 0861, 0859, головним з підготовки яких визначався Комітет та інформацію щодо яких викладено вище.

Підкомітет з питань державного архітектурно-будівельного контролю та нагляду, ліцензування і страхування у будівництві разом із іншими підкомітетами за звітний період запропонував для обговорення на засіданнях Комітету законопроект з реєстр. № 1081, головним з підготовки якої визначався Комітет та інформацію щодо якого викладено вище.

Також підкомітет опрацьовував питання Робочої групи Комітету щодо реформування системи державного архітектурно-будівельного контролю та нагляду, створеної Комітетом 1 жовтня 2019 року і до складу якої увійшли народні депутати України, представники центральних органів виконавчої влади, члени секретаріату Комітету, представники громадських та будівельних організацій.

Підкомітет з питань захисту інвестицій в об'єкти будівництва разом із іншими підкомітетами за звітний період запропонував для обговорення на засіданнях Комітету законопроект з реєстр. № 1081, головним з підготовки якої визначався Комітет та інформацію щодо якого викладено вище.

Крім того, підкомітет опікувався підготовкою комітетських слухань, які відбулися 4 листопада 2019 року, на тему: «Захист інвестицій в житлову нерухомість та шляхи вирішення проблем постраждалих інвесторів», їх проведенню та напрацюванням проекту рекомендацій. До робочих нарад з підготовки було залучено також підкомітети з питань будівництва та проектування, з питань житлової політики та житлового господарства.

Підкомітет з питань житлової політики та житлового господарства за звітний період запропонував для обговорення на засіданнях Комітету 2 законопроекті з реєстраційними №№ 2050, 2418, головним з підготовки яких визначався Комітет та спільно із підкомітетом з питань містобудування, благоустрою та земельних відносин у межах територій забудови підготував для розгляду Комітетом законопроект з реєстр. № 2134, інформацію щодо якого наведено вище і головним з підготовки якої визначено Комітет Верховної Ради України з питань економічного розвитку.

Так, проектом Закону про внесення змін до прикінцевих положень Закону України «Про забезпечення реалізації житлових прав мешканців гуртожитків» щодо передачи гуртожитків у власність територіальних громад (реєстр. № 2050), поданим народним депутатом України Шленовим Д. Ю. та іншими, передбачалося встановити завдання Уряду щодо подання до 1 березня 2020 року на розгляд Верховної Ради України проекту Закону про затвердження другого етапу Загальнодержавної цільової програми передачі гуртожитків у власність територіальних громад на 2020-2021 роки. Оскільки у підпункті 1 пункту 5 розділу VIII «Прикінцеві положення» Закону України «Про забезпечення реалізації житлових прав мешканців гуртожитків» вже передбачений обов'язок Кабінету Міністрів України внести на розгляд Верховної Ради України державну програму передачі гуртожитків у власність територіальних громад, взявши до уваги повідомлення Міністерства розвитку громад та територій України про схвалення Кабінетом Міністрів України 16 жовтня 2019 року проєкту Закону про Загальнодержавну цільову програму передачі гуртожитків у власність територіальних громад на 2020-2021 роки. Оскільки у підпункті 1 пункту 5 розділу VIII «Прикінцеві положення» Закону України «Про забезпечення реалізації житлових прав мешканців гуртожитків» вже передбачений обов'язок Кабінету Міністрів України внести на розгляд Верховної Ради України державну програму передачі гуртожитків у власність територіальних громад, взявши до уваги повідомлення Міністерства розвитку громад та територій України про схвалення Кабінетом Міністрів України 16 жовтня 2019 року проєкту Закону про Загальнодержавну цільову програму передачі гуртожитків у власність територіальних громад на 2020-2021 роках, Комітетом внесено пропозицію Верховній Раді України за наслідками розгляду в першому читанні розглянути зміни до пункту 2 розділу II «Прикінцеві положення» положенням щодо можливості здійснення видатків, пов'язаних з передачею гуртожитків у власність територіальних громад, взявши до уваги повідомлення Міністерства розвитку громад та територій України про схвалення Кабінетом Міністрів України 16 жовтня 2019 року проєкту Закону про Загальнодержавну цільову програму передачі гуртожитків у власність територіальних громад на 2020-2021 роках, Комітетом внесено пропозицію Верховній Раді України за наслідками розгляду в першому читанні розглянути зміни до пункту 2 розділу II «Прикінцеві положення» положенням щодо можливості здійснення видатків, пов'язаних з передачею гуртожитків у власність територіальних громад, взявши до уваги повідомлення Міністерства розвитку громад та територій України про схвалення Кабінетом Міністрів України 16 жовтня 2019 року проєкту Закону про Загальнодержавну цільову програму передачі гуртожитків у власність територіальних громад на 2020-2021 роках, Комітетом внесено пропозицію Верховній Раді України за наслідками розгляду в першому читанні розглянути зміни до пункту 2 розділу II «Прикінцеві положення» положенням щодо можливості здійснення видатків, пов'язаних з передачею гуртожитків у власність територіальних громад, взявши до уваги повідомлення Міністерства розвитку громад та територій України про схвалення Кабінетом Міністрів України 16 жовтня 2019 року проєкту Закону про Загальнодержавну цільову програму передачі гуртожитків у власність територіальних громад на 2020-2021 роках, Комітетом внесено пропозицію Верховній Раді України за наслідками розгляду в першому читанні розглянути зміни до пункту 2 розділу II «Прикінцеві положення» положенням щодо можливості здійснення видатків, пов'язаних з передачею гуртожитків у власність територіальних громад, взявши до уваги повідомлення Міністерства розвитку громад та територій України про схвалення Кабінетом Міністрів України 16 жовтня 2019 року проєкту Закону про Загальнодержавну цільову програму передачі гуртожитків у власність територіальних громад на 2020-2021 роках, Комітетом внесено пропозицію Верховній Раді України за наслідками розгляду в першому читанні розглянути зміни до пункту 2 розділу II «Прикінцеві положення» положенням щодо можливості здійснення видатків, пов'язаних з передачею гуртожитків у власність територіальних громад, взявши до уваги повідомлення Міністерства розвитку громад та територій України про схвалення Кабінетом Міністрів України 16 жовтня 2019 року проєкту Закону про Загальнодержавну цільову програму передачі гуртожитків у власність територіальних громад на 2020-2021 роках, Комітетом внесено пропозицію Верховній Раді України за наслідками розгляду в першому читанні розглянути зміни до пункту 2 розділу II «Прикінцеві положення» положенням щодо можливості здійснення видатків, пов'язаних з передачею гуртожитків у власність територіальних громад, взявши до уваги повідомлення Міністерства розвитку громад та територій України про схвалення Кабінетом Міністрів України 16 жовтня 2019 року проєкту Закону про Загальнодержавну цільову програму передачі гуртожитків у власність територіальних громад на 2020-2021 роках, Комітетом внесено пропозицію Верховній Раді України за наслідками розгляду в першому читанні розглянути зміни до пункту 2 розділу II «Прикінцеві положення» положенням щодо можливості здійснення видатків, пов'язаних з передачею гуртожитків у власність територіальних громад, взявши до уваги повідомлення Міністерства розвитку громад та територій України про схвалення Кабінетом Міністрів України 16 жовтня 2019 року проєкту Закону про Загальнодержавну цільову програму передачі гуртожитків у власність територіальних громад на 2020-2021 роках, Комітетом внесено пропозицію Верховній Раді України за наслідками розгляду в першому читанні розглянути зміни до пункту 2 розділу II «Прикінцеві положення» положенням щодо можливості здійснення видатків, пов'язаних з передачею гуртожитків у власність територіальних громад, взявши до уваги повідомлення Міністерства розвитку громад та територій України про схвалення Кабінетом Міністрів України 16 жовтня 2019 року проєкту Закону про Загальнодержавну цільову програму передачі гуртожитків у власність територіальних громад на 2020-2021 роках, Комітетом внесено пропозицію Верховній Раді України за наслідками розгляду в першому читанні розглянути зміни до пункту 2 розділу II «Прикінцеві положення» положенням щодо можливості здійснення видатків, пов'язаних з передачею гуртожитків у власність територіальних громад, взявши до уваги повідомлення Міністерства розвитку громад та територій України про схвалення Кабінетом Міністрів України 16 жовтня 2019 року проєкту Закону про Загальнодержавну цільову програму передачі гуртожитків у власність територіальних громад на 2020-2021 роках, Комітетом внесено пропозицію Верховній Раді України за наслідками розгляду в першому читанні розглянути зміни до пункту 2 розділу II «Прикінцеві положення» положенням

* Про визначення представників Комітету до складу Координаційної ради з питань реформування державного управління (Кабінет Міністрів України).

ВИКОНАННЯ КОНТРОЛЬНИХ ПОВНОВАЖЕНЬ

Впродовж першої, другої сесії Верховної Ради України IX скликання Комітет з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування в контексті виконання контрольних повноважен

КОНТРОЛЬНА ФУНКЦІЯ КОМІТЕТІВ

Статті 14, 24-33¹

Закону України

“Про комітети Верховної Ради України”

жень здійснював аналіз практики застосування законодавчих актів, віднесених до предмету його відання, у діяльності органів державної влади та органів місцевого самоврядування, їх посадових осіб, оперативно реагував на обставини, що складалися у відповідних сферах суспільних відносин і потребували його висновків та роз'яснень, визначені позиції або втручання у перебіг ситуації.

Так, на засіданні Комітету 9 жовтня 2019 року було розглянуто інформацію стосовно клопотань окремих сільських, селищних, міських рад, перед Верховною Радою України про призначення позачергових виборів відповідних голів, а також клопотання окремих сільських, селищних, міських голів про призначення позачергових виборів відповідних рад, що надійшли до Верховної Ради України восьмого скликання упродовж 2016-2019 років та до Верховної Ради України дев'ятого скликання з початку її роботи, що стосувалася 219 голів та 10 місцевих рад. Також йшлося про 13 сільських, селищних рад, в яких на сьогодні недоцільно призначати позачергові місцеві вибори через завершення в них процесу об'єднання (приєднання) територіальних громад та про 20 місцевих рад, де процеси об'єднання територіальних громад перевібають на стадіях планування, попередніх громадських обговорень тощо.

Комітет взяв вищевказану інформацію до відома, доручивши підкомітету з питань виборів, референдумів та інших форм безпосередньої демократії спільно з Центральною вибоюкою комісією обговорити нові механізми врегулювання питання проведення позачергових виборів до органів місцевого самоврядування з можливістю внесення змін до Конституції України.

На засіданні Комітету 16 жовтня 2019 року було заслушано питання щодо інформації Міністерства охорони здоров'я України про ситуацію, що склалася у зв'язку із заявами державних службовців міністерства щодо здійснення політичного тиску на них керівництвом. Ініціатором розгляду виступив народний депутат України, Перший заступник Голови Комітету Р. Лозинський, який висловив свою точку зору на конфлікт навколо директоратів, що стався між новим керівництвом Міністерства та раніше обраними керівниками цих директоратів. Після заслушування всіх зацікавлених осіб, з'ясування позицій народних депутатів України — членів Комітету, було підтримано пропозицію — взяти дану інформацію до відома.

Також на засіданні Комітету 16 жовтня 2019 року було заслушано інформацію Рахункової палати щодо результатів аудиту використання коштів субвенції на формування інфраструктури об'єднаних територіальних громад. За наслідками розгляду Комітетом було взято Звіт до відома та вирішено рекомендувати Кабінету Міністрів України вжити заходів щодо врегулювання порушень у звіті Рахункової палати питань та звернутися до Міністерства розвитку громад та територій України щодо утворення робочої групи із зачлененням представників комітетів Верховної Ради України з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування, з питань бюджету та всеукраїнських асоціацій органів місцевого самоврядування з метою комплексного законодавчого врегулювання бюджетної політики у сфері регіонального розвитку.

Інформацію Кабінету Міністрів України щодо запланованого у 2020 році скорочення гранічної чисельності працівників місцевих державних адміністрацій, з якою виступив Міністр Кабінету Міністрів України Д. Дубilet, було заслушано на засіданні Комітету 18 грудня 2019 року. Доповідач зазначив, що йдеться про скорочення 18 тисяч посад та звільнення близько 13,5 тисяч осіб, які їх займають. Підставою для скорочення стало, в першу чергу, дублювання функцій з об'єднаними територіальними громадами, існування застарілої структури в районних державних адміністраціях. Водночас перед проведенням скорочення було проведено функціональний аналіз роботи райдерадміністрації по 111 функціях в розрізі діяльності 11 міністерств, задіяно диференційований підхід в залежності від конкретної ситуації в тому чи іншому регіоні, використано механізм консультацій, можливостей прямого переходу працівників райдерадміністрації до об'єднаних територіальних громад, зачленено служби здійнності до працевлаштування осіб, звільнених з райдерадміністрації тощо. Народні депутати України — члени Комітету виступили зі своїм баченням окремих аспектів скорочення чисельності державних службовців місцевих органів виконавчої влади та отримали змогу задати питання представнику Кабінету Міністрів України. Після завершення обговорення даного питання Комітет вирішив взяти до відома вищевказану інформацію Кабінету Міністрів України.

Поява у вільному доступі мережі Інтернет персональних даних тисяч конкурсантів на посади державної служби стала причиною розгляду на засіданні Комітету 17 січня 2020 року Інформації Національного агентства України з питань державної служби про ситуацію, яка склалася у зв'язку із витоком інформації з Єдиного порталу вакансій державної служби ([career.gov.ua](#)). Як підкреслили народні депутати України — члени Комітету, окрім значних репутаційних втрат для держави загалом та нещодавно оновленого інституту державної служби, в усіх цих подіях вбачаються явні ознаки правопорушення кримінального характеру.

Після заслушування Голови Національного агентства України з питань державної служби О. Стародубцева Комітет прийняв рішення звернутися до:

* Кабінету Міністрів України, Національної поліції України, Служби безпеки України, Ради національної безпеки і оборони України з пропозицією розглянути питання виявлення вразливості, подолання її наслідків та забезпечення сталої роботи Єдиного порталу вакансій державної служби та належного захисту персональних даних;

* Національного агентства України з питань державної служби з проханням поінформувати Комітет про імовірні

причини, обсяги та репутаційні ризики витоку персональних даних громадян, які зареєструвались на сайті Єдиного порталу вакансій державної служби з метою проходження конкурсу на посади державної служби; про стан забезпечення адміністрування Єдиного порталу вакансій державної служби на даний час; про організацію роботи Нацдержслужби щодо заповнення вакансій державної служби у зв'язку із проблемами функціонування Єдиного порталу вакансій державної служби.

При цьому інформацію представників вищевказаних органів було вирішено заслухати на засіданні Комітету 5 лютого 2020 року.

СЛУХАННЯ В КОМІТЕТІ, КРУГЛІ СТОЛИ, ФОРУМИ, РОБОЧІ ЗУСТРІЧІ, МЕМОРАНДУМИ

На виконання Плану роботи Комітету з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування на другу сесію Верховної Ради України дев'ятого скликання (вересень 2019 р.— січень 2020 р.), та з огляду на положення статей 14, 28 та 42 Закону України «Про комітети Верховної Ради України», які дозволяють парламентським комітетам ініціювати парламентські слухання та організовувати круглі столи, конференції та інші заходи, проведення яких не суперечить законодавству України, за період роботи другої сесії Верховної Ради України IX скликання Комітет організував і провів низку заходів за тематикою предмету відання.

Так, в Українському кризовому медіа-центрі 21 жовтня 2019 року Комітетом спільно з Всеукраїнською громадською організацією «Асоціація сприяння самоорганізації населення» та Міжнародним фондом «Відродження» було проведено публічну дискусію «Від об'єднання до розвитку: чи

ФОРМИ РОБОТИ КОМІТЕТІВ

...

4. Комітети можуть організовувати “круглі столи”, конференції та інші заходи, проведення яких не суперечить законодавству України.

Стаття 42

Закону України

“Про комітети Верховної Ради України”

будуть спроможними українські громади», у якій взяв участь народний депутат України, голова підкомітету з питань адміністративно-територіального устрою В. Безгін. Основою дискусії стало обговорення оптимальних пропорцій співвідношення чинників добровільності і спроможності при об'єднанні територіальних громад, зокрема аналіз таких ситуацій, коли після об'єднання нова територіальна громада так і залишається неспроможною. Загальний зміст і спрямування обговорення дозволили його учасникам більш чітко і зрозуміло підійти до відповідей на головні на сьогодні питання реформи децентралізації щодо спроможності об'єднань територіальних громад, критеріїв цієї спроможності та їх застосування у практичній площині.

25 жовтня 2019 року Комітет спільно з Проектом «Місцеве самоврядування та верховенство права в Україні», що реалізується Академією Фольке Бернадотта, Всеукраїнською асоціацією центрів надання адміністративних послуг, Комітетом з питань національної безпеки, оборони та розвідки, Комітетом з питань прав людини, деокупації та рінтеграції тимчасово окупованих територій у Донецькій, Луганській областях та Автономній Республіці Крим, міста Севастополя, національних меншин і міжнаціональних відносин провів семінар на тему: «Роззброєння, демобілізація та реінтеграція (РДР) і аналіз конфліктів».

Під час семінару, який пройшов у формі відкритого діалогу, йшлося про стандарти здійснення місцевого самоврядування та надання адміністративних послуг, що відповідають потребам постраждалого від конфлікту населення, розвідкову установу, які регулюють та вирішують відповідні питання на національному місцевому рівні. Участь у заході взяли Керівник секретаріату Комітету А. Малюга, головний консультант секретаріату Комітету Г. Степанян, представники Міністерства соціальної політики України, Міністерства у справах ветеранів, тимчасово окупованих територій та внутрішньо переміщених осіб України, Інституту миру та порозуміння.

28 жовтня 2019 року у Верховній Раді України відбувся круглий стіл на тему: «Інституціалізація любовання в Україні», організований Комітетом з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування і Національною асоціацією адвокатів України, котра є незалежною і некомерційною професійною організацією, до складу якої входить 52 тисячі адвокатів, а у складі діють понад 30 комітетів. Зокрема комітети із будівельного права, з питань захисту бізнесу та інвесторів, регуляторної політики, верховенства права, функцій яких прямо чи опосередковано співвідносяться з предметами відання Комітету, і Асоціація готова надавати Комітету допомогу із зазначеного кола питань.

16 грудня 2019 року у Комітеті відбувся круглий стіл з обговорення перспектив законодавчого врегулювання питання адміністративної процедури, спрямованої на з'ясування позицій Уряду та відповідальних центральних органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування та їх про-відніх асоціацій, експертного середовища щодо перспектив внесення в розгляд парламенту законопроекту, яким планується врегулювати питання загальної адміністративної процедури, змісту основних положень. За наслідками даного заходу були прийняті відповідні Рекомендації, в яких учасники Круглого столу вважали за потрібне наголосити на необхідності приділення прискіпливої уваги питанням системного законодавчого врегулювання адміністративної процедури, оскільки порівняно з прогресом в інших напрямках реформування публічної адміністрації, зокрема у сфері надання адміністративних послуг та децентралізації влади, питання загальної адміністративної процедури наразі лишається неврегульованим.

16 грудня 2019 року Комітет підтримав укладення Меморандуму про співробітництво між Комітетом Верховної Ради України з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування і Національною асоціацією адвокатів України, котра є незалежною і некомерційною професійною організацією, до складу якої входить 52 тисячі адвокатів, а у складі діють понад 30 комітетів. Зокрема комітети із будівельного права, з питань захисту бізнесу та інвесторів, регуляторної політики, верховенства права, функцій яких прямо чи опосередковано співвідносяться з предметами відання Комітету, і Асоціація готова надавати Комітету допомогу із зазначеного кола питань.

На засіданні Комітету 16 січня 2020 року відбулося підписання Меморандуму про включення, співпрацю та партнерство з Всеукраїнською асоціацією центрів надання адміністративних послуг, яке здійснили Голова Комітету А. Кличко та Голова Асоціації Н. Шамрай. Під час підписання члени Комітету привітали нових членів Асоціації — представників центрів надання адміністративних послуг, утворених органами місцевого самоврядування, та обговорили перспективи розвитку системи надання адміністративних послуг, а також проблемні питання їх функціонування. Участь фахівців з наданням адміністративних послуг у законодавчому процесі, їх зачленення як експертів у роботі Комітету з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування дозволить напрацювати ефективні підходи та напрямки удосконалення системи надання адміністративних послуг.

з конкретних кроків у започаткуванні законодавчого удосконалення та практичного вирішення механізмів інвестування в житлову нерухомість. З метою визначення шляхів вирішення проблем постраждалих інвесторів та захисту майбутніх інвестицій в житлову нерухомість за наслідками детального аналізу ситуації, що склалася у країні щодо інвестування в об'єкти нерухомого майна, що будуються, Комітетом 4 грудня 2019 року сквалено Рекомен

* Виконавчий комітет Національної парламентської групи в Міжпарламентському Союзі (Шкрум А. І.);

* Українська частина Парламентської асамблеї України і Республіки Польща (Кальцев В. Ф.);

* Українська частина міжпарламентської асамблеї Верховної Ради України та Сейму Литовської Республіки (Гурин Д. О., Стріхарський А. П.).

Також члени Комітету входять до складу **груп з міжпарламентських зв'язків таких країн:**

ЄВРОПА (27 країн)

* Грецька Республіка (Кальцев В. Ф., Літвінов О. М., Микиша Д. С., Плачкова Т. М.);

* Сполучене Королівство Великої Британії та Північної Ірландії (Іванов В. І., Кальцев В. Ф., Качура О. А., Кличко А. А., Лозинський Р. М., Плачкова Т. М., Саврасов М. В., Шкрум А. І., Шуляк О. О., Юнаков І. С.);

* Федеративна Республіка Німеччина (Алікайчук О. В., Білозір Л. М., Корнієнко О. С., Поляк В. М., Саврасов М. В., Стріхарський А. П., Чорний Д. С., Шуляк О. О., Юнаков І. С.);

* Республіка Польща (Алікайчук О. В., Безгін В. Ю., Гузь І. В., Качура О. А., М'ялик В. Н., Рубльов В. В., Чорний Д. С., Юнаков І. С.);

* Королівство Нідерланди (Іванов В. І., Саврасов М. В., Шуляк О. О.);

* Королівство Норвегія (Кличко А. А., Чорний Д. С.);

* Королівство Данія (Шуляк О. О.);

* Князівство Монако (Рубльов В. В.);

* Австрійська Республіка (Поляк В. М., Юнаков І. С.);

* Словашка Республіка (Поляк В. М., Чорний Д. С.);

* Турецька Республіка (Алікайчук О. В., Іванов В. І., Стріхарський А. П.);

* Республіка Хорватія (Корнієнко О. С., Чорний Д. С.);

* Республіка Молдова (Гузь І. В.);

* Республіка Вірменія (Алікайчук О. В., Загоруйко А. Л.);

* Республіка Словенія (Літвінов О. М., Микиша Д. С., Рубльов В. В.);

* Чеська Республіка (Дунда О. А., Поляк В. М., Стріхарський А. П.);

* Французька Республіка (Безгін В. Ю., Білозір Л. М., Дунда О. А., Шкрум А. І.);

* Естонська Республіка (Безгін В. Ю., Гузь І. В., Дунда О. А., Загоруйко А. Л.);

* Латвійська Республіка (Гузь І. В.);

* Республіка Кіпр (Кальцев В. Ф.);

* Королівство Швеція (Гурін Д. О., Кличко А. А., Літвінов О. М., Микиша Д. С.);

* Італійська Республіка (Загоруйко А. Л., Іванов В. І., Кальцев В. Ф.);

* Королівство Бельгія (Микиша Д. С., Рубльов В. В.);

* Швейцарська Конфедерація (Микиша Д. С., Плачкова Т. М.);

* Грузія (Безгін В. Ю., Гузь І. В., Загоруйко А. Л., Іванов В. І., Саврасов М. В., Чорний Д. С.);

* Литовська Республіка (Білозір Л. М., Гузь І. В., М'ялик В. Н., Рубльов В. В., Шкрум А. І.);

* Швейцарська Конфедерація (Білозір Л. М., Саврасов М. В., Стріхарський А. П., Шуляк О. О.);

АЗІЯ (7 країн)

* Держава Ізраїль (Загоруйко А. Л., Іванов В. І., Качура О. А., Корнієнко О. С., Плачкова Т. М.);

* Об'єднані Арабські Емірати (Білозір Л. М., Качура О. А., Плачкова Т. М., Стріхарський А. П.);

* Йорданським Хашимітським Королівством (Качура О. А.);

* Республіка Сінгапур (Загоруйко А. Л., Качура О. А., Шкрум А. І., Юнаков І. С.);

* Республіка Казахстан (Іванов В. І.);

* Республіка Корея (Кличко А. А., Микиша Д. С.);

* Японія (Алікайчук О. В., Бондар Г. В., Гурін Д. О., Кличко А. А., Саврасов М. В., Стріхарський А. П., Шкрум А. І., Шуляк О. О.);

ПІВНІЧНА АМЕРИКА (3 країни)

* Сполучені Штати Америки (Білозір Л. М., Кальцев В. Ф., Качура О. А., Корнієнко О. С., Літвінов О. М., Микиша Д. С., Рубльов В. В., Стріхарський А. П., Шуляк О. О., Юнаков І. С.);

* Канада (Алікайчук О. В., Загоруйко А. Л., Корнієнко О. С., Лозинський Р. М., Плачкова Т. М., Рубльов В. В., Саврасов М. В., Чорний Д. С., Шкрум А. І., Шуляк О. О., Юнаков І. С.);

* Республіка Куба (Бондар Г. В., Чорний Д. С.);

ПІВДЕННА АМЕРИКА (1 країна)

* Федеративна Республіка Бразилія (Загоруйко А. Л., Корнієнко О. С.);

АФРИКА (1 країна)

* Алжирська Народна Демократична Республіка (Бондар Г. В.).

У рамках міжнародної співпраці та партнерства за період другої сесії Верховної Ради України IX скликання відбулися наступні заходи за участі Комітету та народних депутатів України — членів Комітету.

Голова Комітету А. Кличко у період роботи другої сесії провів низку зустрічей з представниками міжнародних організацій та іноземними партнерами, які опікуються питаннями реформи децентралізації в Україні.

Також, на виконання домовленостей, досягнутих між Президентом України та Канцлером ФРН, під час офіційного візиту Президента до Німеччини, відбулася зустріч А. Кличка з Спеціальним посланником ФРН з питань реформ в Україні Георгом Мільбрехтом, під час якої було обговорено конкретні шляхи прискорення реформ в Україні.

«Не може бути успішно держави без ефективного і самодостатнього місцевого самоврядування, тому ми вітаємо високу увагу наших міжнародних партнерів до реформи децентралізації в Україні та готовність підтримувати нас у цьому питанні», — зазначив А. Кличко під час зустрічі з керівником проекту «Місцеве самоврядування та верховенство права в Україні» Академії Фольке Бернадотта (Шведського урядового агентства з питань муру, безпеки і розвитку).

Під час зустрічі Голови Комітету А. Кличка із заступником голови Офісу Ради Європи в Україні О. Литвиненко було обговорено стан виконання проектів, що реалізуються в Україні за сприяння Ради Європи, серед яких окрему роль займає програма «Децентралізація та територіальна консолідація в Україні».

25 вересня 2019 року в Комітеті пройшла зустріч Голови Комітету А. Кличка, Заступників Голови Комітету А. Заго-

руйко, О. Качури, голів підкомітетів В. Безгіна, О. Корнієнка, Керівника секретаріату Комітету А. Малюги з керівником відділу політики Представництва Європейської Комісії в Україні п. Артуром Гебалем, Першим секретарем Представництва, Радником Групи підтримки України п. Бенедіктом Германном та політичним аналітиком Представництва п. Дмитрієм Горчаковим. Під час зустрічі було обговорено процес децентралізації в Україні, законопроекти про внесення змін до Закону України «Про столицю України — місто-герой Київ», процес об'єднання територіальних громад.

6 жовтня 2019 року члени Комітету на чолі з Головою Комітету А. Кличком зустрілися з Керівником Департаменту з питань демократичного будівництва Генерального директуру — II з питань демократичного будівництва Генерального секретаріату Ради Європи п. Д. Попеску, який повідомив, що Рада Європи спостерігає за реформою місцевого самоврядування в країнах Європи та імплементацією положень Європейської хартиї місцевого самоврядування.

11 грудня 2019 року Голова Комітету А. Кличко, голови підкомітетів Л. Білозір, Д. Гурін, член Комітету Д. Чорний зустрілися з Генеральним секретарем Конгресу місцевих та регіональних влад Ради Європи п. А. Кіфером, Головою відділу Департаменту співробітництва та зовнішніх зв'язків Секретаріату Конгресу місцевих та регіональних влад Ради Європи п. М. Т. Морас Родрігез, Заступницею Голови Офісу Ради Європи в Україні О. Литвиненко, Керівником проекту Конгресу місцевих та регіональних влад Ради Європи «Зміцнення демократії та довіри на місцевому рівні в Україні» Світланою Грищенко.

На засіданні Комітету 18 грудня 2019 року було заслушано питання щодо представника Комітету до наглядового комітету шведсько-українського проекту Академії Фольке Бернадотта «Місцеве самоврядування та верховенство права в Україні», що фінансується урядом Швеції. Даний Проект зосереджує основну увагу на посиленні принципів верховенства права при наданні адміністративних послуг в Україні, зокрема в умовах збройного конфлікту і базується на трьох взаємопов'язаних компонентах: оцінка дотримання принципів верховенства права і надання послуг; підвищена спроможність та розвиток місцевих органів влади; підтримка громадянського суспільства у моніторингу органів влади та підвищення правової обізнаності. При цьому особливу увагу надається викликам, пов'язаним із миром, безпекою та розвитком в Україні. За наслідками розгляду даного питання до складу наглядового Комітету назначеного Проекту було делеговано Голову Комітету А. Кличка, голови підкомітету Л. Білозір, члена Комітету Д. Микишу, Керівника секретаріату Комітету А. Малюги.

13 січня 2020 року Голова Комітету А. Кличко зустрівся з представниками Комунікаційної платформи «Транскордонний Діалог «Україна-ЄС», на чолі з Генеральним секретарем Асоціації європейських прикордонних регіонів (АЕПР) М. Г. Рамірезом за участі експертів АЕПР з просторового розвитку та стратегічних змін К. Мулана, Керівника Інформаційного центру АЕПР в Харківському національному економічному університеті ім. Семена Кузнеця, члена виконавчого комітету АЕПР Е. Сиромолота, члена Наглядової ради Німецько-Українського Форуму Е. Михальченка, Генерального директора ГК «Метрополія» В. Куртева, заступника Голови Правління Громадської організації «Центр розвитку Бессараїї» Т. Станевої, Президента Українського Кооперативного Альянсу З. Свереди. Ключовою темою зустрічі було питання проведення щорічної Генеральної Асамблеї Асоціації європейських прикордонних регіонів для обговорення актуальних питань розвитку транскордонного співробітництва між Україною та Європейським Союзом, зокрема, було обговорено причини, що стимулюють розвиток транскордонного співробітництва українських регіонів та досягнуто домовленості щодо координації подальшої співпраці.

ІНСТИТУЦІЙНЕ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ УЧАСТІ ГРОМАДСЬКОСТІ, НАУКОВЦІВ ТА ЕКСПЕРТІВ У РОБОТІ КОМИТЕТУ

На засіданні Комітету 18 грудня 2019 року були прийняті рішення щодо забезпечення участі громадськості, наукового та експертного середовища у роботі Комітету.

Так, було утворено Громадську раду з питань містобудування, архітектури, будівництва та житлової політики при Комітеті Верховної Ради України з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування, затверджені її персональний склад у кількості 28 осіб та положення про цей консультативно-дорадчий орган.

Діяльність Громадської ради стосується функцій Комітету у сферах містобудування, архітектури, будівництва та житлової політики, а саме:

* державного архітектурно-будівельного контролю та нагляду, ліцензування і страхування у будівництві;

* містобудування, благоустрою та земельних відносин у межах територій забудови;

* будівництва та проектировання;

* житлової політики та житлового господарства;

* технічного регулювання і ціноутворення у будівництві, виробництві будівельних матеріалів та енергоефективності у будівельній галузі;

* захисту інвестицій в об'єкти будівництва.

Основними завданнями Громадської ради визначено:

* створення умов для реалізації громадянами конституційного права на участь в управлінні державними справами;

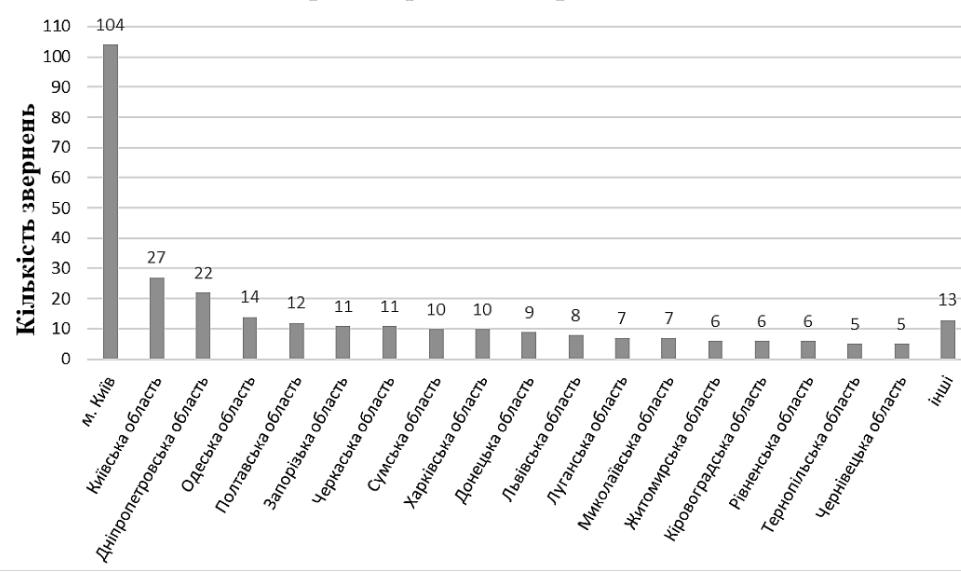
* аналіз державної політики у сферах містобудування, архітектури, будівництва та житлової політики, вироблення узгоджених пропозицій щодо вдосконалення законодавства України у відповідних сферах;

* сприяння врахуванню громадської думки під час здійснення Комітетом своїх функцій у сферах містобудування, архітектури, будівництва та житлової політики.

При цьому Громадська рада відповідно до покладених на неї завдань та за дорученням Комітету чи підкомітету:

* здійснює підготовку експертних пропозицій, висновків, аналітичних матеріалів з питань формування державної політики у сферах м

Розподіл звернень громадян за регіонами надходження



Розподіл заявників за соціальним статусом, про який вони повідомили у своїх зверненнях такий:

- * пенсіонери — 72;
- * особи з інвалідністю — 34;
- * працівники бюджетної сфери, державні службовці — 22;
- * учасники бойових дій, війни — 18;
- * безробітні — 16;
- * підприємці — 5.

Розподіл заявників за соціальним статусом



Тематична спрямованість питань, порушених у зверненнях

стосувалася практично всіх аспектів діяльності Комітету:

- * державне будівництво та адміністративно-територіальний устрій — 95;
- * діяльність органів місцевого самоврядування — 90;
- * діяльність Верховної Ради України, Президента України, Кабінету Міністрів України — 71;

- * забезпечення законності та правопорядку — 61;
- * житлова політика — 52;
- * аграрна політика і земельні відносини — 46;
- * соціальна політика, соціальний захист населення — 44;
- * діяльність місцевих органів виконавчої влади — 35;
- * діяльність центральних органів державної влади — 20;
- * комунальне господарство — 13;
- * економічна, цінова, інвестиційна, регіональна політика тощо — 11;
- * праця і заробітна плата — 9.

Тематична спрямованість звернень



ОСОБИСТИЙ ПРИЙОМ ГРОМАДЯН

Голова Комітету з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування А. Кличко провів 3 грудня 2019 року особистий прийом громадян у приймальні Верховної Ради України.

За результатами першого у період роботи цьому парламентському скликання особистого прийому громадян, Головою Комітету було прийнято близько 20-ти відвідувачів — переважно мешканців міста Києва, а також Дніпропетровської, Рівненської, Хмельницької областей. Серед осіб, які звернулися до очільника Комітету, були пенсіонери, ветерани праці, особи з інвалідністю, безробітні, підприємці, працівники бюджетної сфери, внутрішньо переміщені особи та інші категорії громадян.

Під час особистого прийому громадянами було порушене понад 40 питань, які, на відміну від попередніх аналогічних прийомів Комітету минулого скликання, здебільшого належали до предмету відання Комітету, що пов'язано, скоріше за все, із суттєвим розширенням його сфери компетенції. Так, серед порушених питань переважали питання соціально-захисту пенсіонерів державної служби, діяльності місцевих органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування, їх посадових осіб, питання децентралізації та призначення і проведення виборів у об'єднаних територіальних громадах, земельні питання, питання житлового господарства, будівництва та благоустрою тощо. Водночас майже полу-

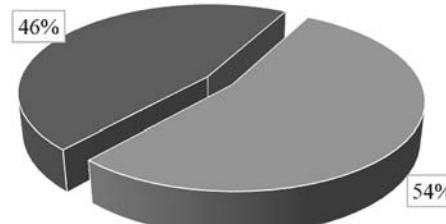
вина відвідувачів звернулась повторно до Комітету, оскільки їх питання були не вирішенні або вирішенні не повністю.

Так, до Комітету повторно звернулись пенсіонери державної служби (у кількості 6 осіб) з проханням законодавчого врегулювання питання перерахунку пенсій, що були призначенні за Законом України «Про державну службу» 1993 року, який втратив чинність; маті і донька Близнюки зазначили про багаторічну тяганину при вирішенні питання права власності на спадщину — земельної ділянки, у зв'язку з чим попросили посприяти у відновленні цільового призначення цієї ділянки; представники мешканців села Миколаївка Дніпропетровської області скаржились на неправомірні дії сільського голови під час створення об'єднаної територіальної громади; одніока пенсіонерка з міста Києва В. Продан звернулась у справі погашення непосильної для неї залогованості за комуналні послуги в усадкованій нею квартирі, яку вона фактично не використовувала і таке інше.

Головою Комітету були вислухані всі записи на прийом громадян та обговорено можливі шляхи розв'язання порушених ними проблем. Також А. Кличко запевнив відвідувачів щодо вчасної та належної підготовки відповідей на їхні звернення та листів до відповідних органів та установ, що будуть скеровані до них у найкоротші терміни.

ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ДОСТУПУ ДО ПУБЛІЧНОЇ ІНФОРМАЦІЇ

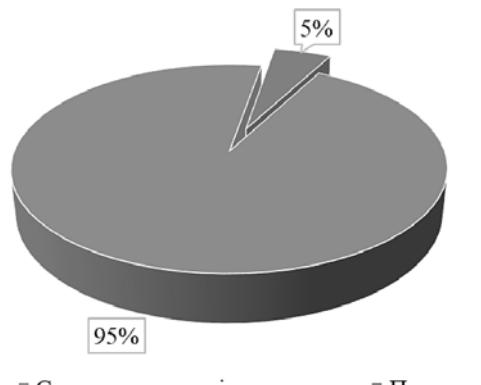
Способ надходження запитів



Протягом першої, другої сесій Верховної Ради України IX скликання на адресу секретаріату Комітету з питань організації державної влади, місцевого самоврядування, регіонального розвитку та містобудування продовжували надходити запити щодо надання публічної інформації з питань, віднесених до предмету відання Комітету. Загалом від усіх суб'єктів звернень було отримано 39 запитів, з яких 19 (54%) направлялося в електронному вигляді, а 18 (46%) — на паперових носіях.

Найбільш запитуваною була інформація статистично-довідкового характеру: надійшло 37 запитів такого змісту, або 95% від загальної кількості надісланих до Комітету запитів на інформацію. Разом із тим, було

Зміст запитуваної інформації



туту, були громадяни України, а 7 (18%) — юридичні особи. При цьому чотири запити, що розглядалися у секретаріаті Комітету, з огляду на приписи частини третьої статті 22 Закону України «Про доступ до публічної інформації» були надіслані від Офісу Президента України, Секретаріату Кабінету Міністрів України та Центральної виборчої комісії. У свою чер-

гідністі актів Верховної Ради України тощо.

Ініціаторами 32 (82%) запитів на інформацію, що розглядалися у секретаріаті Комітету, надані копії першої та останньої сторінок окремих актів Верховної Ради України, найменування населених пунктів, фінансування окремих видатків Державного бюджету України відповідно до раніше прийнятих парламентських постанов, проблематики державної символіки, реєстрації органів державної влади як юридичних осіб, встановлення меж міст Києва та Дніпра, чинності актів Верховної Ради України тощо.

Указаних запитах порушувалися питання щодо призначення позачергових виборів до органів місцевого самоврядування, надання інформації про проведення засідань Комітету в той чи інший період та участі в них народних депутатів України — членів Комітету, надання копій першої та останньої сторінок окремих актів Верховної Ради України, найменування населених пунктів, фінансування окремих видатків Державного бюджету України відповідно до раніше прийнятих парламентських постанов, проблематики державної символіки, реєстрації органів державної влади як юридичних осіб, встановлення меж міст Києва та Дніпра, чинності актів Верховної Ради України тощо.

Ініціаторами 32 (82%) запитів на інформацію, що розглядалися у секретаріаті Комітету, надані копії першої та останньої сторінок окремих актів Верховної Ради України, найменування населених пунктів, фінансування окремих видатків Державного бюджету України відповідно до раніше прийнятих парламентських постанов, проблематики державної символіки, реєстрації органів державної влади як юридичних осіб, встановлення меж міст Києва та Дніпра, чинності актів Верховної Ради України тощо.

Ініціаторами 32 (82%) запитів на інформацію, що розглядалися у секретаріаті Комітету, надані копії першої та останньої сторінок окремих актів Верховної Ради України, найменування населених пунктів, фінансування окремих видатків Державного бюджету України відповідно до раніше прийнятих парламентських постанов, проблематики державної символіки, реєстрації органів державної влади як юридичних осіб, встановлення меж міст Києва та Дніпра, чинності актів Верховної Ради України тощо.

Ініціаторами 32 (82%) запитів на інформацію, що розглядалися у секретаріаті Комітету, надані копії першої та останньої сторінок окремих актів Верховної Ради України, найменування населених пунктів, фінансування окремих видатків Державного бюджету України відповідно до раніше прийнятих парламентських постанов, проблематики державної символіки, реєстрації органів державної влади як юридичних осіб, встановлення меж міст Києва та Дніпра, чинності актів Верховної Ради України тощо.

Ініціаторами 32 (82%) запитів на інформацію, що розглядалися у секретаріаті Комітету, надані копії першої та останньої сторінок окремих актів Верховної Ради України, найменування населених пунктів, фінансування окремих видатків Державного бюджету України відповідно до раніше прийнятих парламентських постанов, проблематики державної символіки, реєстрації органів державної влади як юридичних осіб, встановлення меж міст Києва та Дніпра, чинності актів Верховної Ради України тощо.

Ініціаторами 32 (82%) запитів на інформацію, що розглядалися у секретаріаті Комітету, надані копії першої та останньої сторінок окремих актів Верховної Ради України, найменування населених пунктів, фінансування окремих видатків Державного бюджету України відповідно до раніше прийнятих парламентських постанов, проблематики державної символіки, реєстрації органів державної влади як юридичних осіб, встановлення меж міст Києва та Дніпра, чинності актів Верховної Ради України тощо.

Ініціаторами 32 (82%) запитів на інформацію, що розглядалися у секретаріаті Комітету, надані копії першої та останньої сторінок окремих актів Верховної Ради України, найменування населених пунктів, фінансування окремих видатків Державного бюджету України відповідно до раніше прийнятих парламентських постанов, проблематики державної символіки, реєстрації органів державної влади як юридичних осіб, встановлення меж міст Києва та Дніпра, чинності актів Верховної Ради України тощо.