

ПОЛІТИКА

Конституція як критерій істинної політики

Діалог з ученим до чергової річниці прийняття Основного Закону України

Наближається 23-я річниця Конституції України, і редакція звернулася до одного з постійних авторів газети Олексія Ющика (на знімку), публікації якого з питань Конституції завжди викликали інтерес у читачів. О. І. Ющик — знаний конституціоналіст і теоретик права, доктор юридичних наук, професор, заслужений юрист України, народний депутат України третього скликання, активний учасник прийняття Конституції України 1996 року.

Насамперед, чому діалог? Тому, що проблеми Конституції і політики самі по собі надто складні, щоб ускладнювати їх ще й науковим монологом. Чи не тому античний філософ Платон використав форму діалогу з Сократом для пояснення найскладніших речей? Стежачи за діалогом, читач отримує можливість краще зрозуміти висловлені думки, у цьому разі — ученого (У) та політика (П).

А оскільки автор не лише є вченим, а ще й мав нагоду бути в активній політиці у 1991—2000 рр., то ѹому значно легше зіставити політичні та наукові аспекти проблем конституції, ніж «рафінованому» вченому або «практичному» політику.

П.: — Деякі експерти називають обрання нового Президента України з трикратною перевагою над його попередником «електоральною революцією». Та чи не заарано ще говорити про революцію попри нові обличчя у владі?

У.: — Поки що маємо тільки мирне повстання народу проти влади, яка знуцалася над ним упродовж останніх п'яти років. Терпець людей урвався, і на владну вершину виборці здійняли раніше далеку від політики людину.

І тут почалося те, що яскраво змальовано І. Криловим у байці «Парнас», яку саме зараз доречно нам усім нагадати (мова оригіналу):

Парнас

Когда из Греции вон выгнали богов
И по мирянам их делят
поместья стали,
Кому-то и Парнас тогда
отмежевали;
Хозяин новый стал пасти
на нем Ослов.
Ослы, не знаю как-то знали,
Что прежде Музы тут живали,
И говорят: «Недаром нас
Пригнали на Парнас:
Знать, Музы свету надоели,
И хочет он, чтоб мы здесь
пели». —

«Смотрите же, —
кричит один, — не унывай!
Я затяну, а вы не отставай!
Друзья, работай не надо!
Прославим наше стадо
И громче девяты сестер
Подымет музыку и свой
составим хор!

А чтобы нашего не сбили
с толку братства,
То заведем такой порядок
мы у нас:

Коль нет в чьем голосе
ослиного приятства,
Не принимать тех
на Парнас.

Одобрили Ослы ослово
Красно-хитро-сплетенно слово;
И новый хор певцов такую
дичь занес,

Как будто тронулся обоз,
В котором тысяча
немазанных колес.

Но чем окончилось
разно-красиво пенье?
Хозяин, потеряв терпенье,
Іх всех загнал с Парнаса

в хлев.

Мне хочется, невеждам



не во гнев,
Весьма старинное напомнить
мненье:
Что если голова пуста,
То голове ума не придаут
места.

П.: — Сприймається як прозорий натяк...

У.: — Як ніхто, я далекий від того, щоб натякати, ніби народ (Хазайн) завів на владний Парнас тих, у кого «голова пуста». Це більшою мірою стосується попередників, які, отримавши народну довіру п'ять років тому, зрештою виявилися «загнаними у хлів». І не так через те, що погано «співали» (хоча й це було), як через те, що влаштували на владному Парнасі «ослине приятство» виключно для таких само ненажерливих, як самі. Хоча те, що жадібність — порок, відомо навіть дітям...

Складніше зі «співаками». Наслухавшись упродовж кількох останніх тижнів на різноманітних телевізійних політичних шоу всіляких політиків, експертів, політологів із політехнічними, журналистів, а заодно і окремих представників команди нового Президента, мимоволі створюються відчуття, ніби ввесь цей «хор» дружно «таку дичь занес, как будто тронулся обоз, в котором тысяча немазанных колес»... Та й у перших практичних заявах і кроках нової владної команди відчувається зневажливість: «Знать, музы свету надоели, и хочет он, чтоб мы здесь пели».

П.: — Справді, перші заяви і практичні кроки нової команди («розпуск» парламенту, внесені в Раду законопроекти та кадрові питання) викликали шквал критики саме з посиланнями на Конституцію. Пішли розмови про політичну доцільність, яка нехтує конституційною законістю.

**Штатні політики враз
стали юристами, а юрис-
ти соромливо огляда-
ються на політиків, чека-
ючи, що скаже Конститу-
ційний Суд, який давно
заблукав між політичним
і правовим «полями».**

У.: — Як учений-конституціоналіст я не бачу проблеми конституційності указу про «розпуск» парламенту. Є проблема юридичної техніки видання указу, він справді оформленний недбало, точно так само, як і аналогічний указ 2014 р. про «розпуск» тодішнього парламенту. Та про конституційність того указу і про легітимність нині чинного складу парламенту автори звернені до КСМовчать, бо ж виходять із своєї власної політичної доцільністі. То, можливо, справа не у протистоянні законності й доцільністі? Законність за визначенням не може бути недоцільною! Інша річ, коли конститу-

ційною законністю маніпулюють заради своєї вузько партійної доцільнності всупереч доцільності суспільної. Тоді й Конституцію політики та надто політизовані юристи починають тлумачити маніпулятивно, виходячи зі своїх особистих інтересів і уподобань.

П.: — Ну, для політиків це, взагалі-то, природно; а як бути виборцям, на голови яких обвнюють лавини інформаційної політичної й конституційно-правової мішанини? Де критерій, за яким громадянам обирається свою позицію?

У.: — Конституція і є тим практичним критерієм, за яким слід оцінювати всіх без винятку політиків. Варто проаналізувати, які конституційні питання і як виршувати пропонує конкретний політик, і все стане зрозумілим.

П.: — Не зовсім, оскільки, наприклад, зараз і «старі», і «нові» політики дружно виступають за скасування інституту депутатської недоторканності, а багато хто з них — ще й президентської та судівської недоторканності. Як тут зрозуміти, хто «за народ», а хто «проти»? На мою думку, всі «проти», якщо відволікають увагу на дріб'язок, який людям і державі не принесе нічого, крім шкоди, замість того, щоб зосередити увагу на справді необхідних речах.

У.: — Так, коли йдеться про Конституцію як критерій оцінки політика, то мається на увазі комплексне ставлення до Конституції взагалі: і до її значення, змісту й цінності, і до її дотримання і розвитку. Пояснюю сказане. Почнемо з прийняття Конституції у 1996 році й ставлення до цього тодішніх глави держави Л. Кучми і Голови Верховної Ради України О. Мороза.

Перший розглядав нову Конституцію як інструмент власного панування в державі і підпорядковував свої дії досягненню саме такого її змісту, на відмінність його ідейним опонентам надовго усунути партію з політичної арені, а його самого цинічно оббрехати і представити суспільству як непорядного політика. Знаючи цю людину особисто, можу сказати, що його порядності й розуму вистачить на всю незаплямовану молоду команду нового глави держави разом з узяту, не кажучи вже про «команди» Порошенка, Януковичів, Ющенків тощо. З моєї точки зору, О. Мороз належить до тих, кого можна вважати моральним авторитетом народу, наїрівні з такими визначними особистостями, як Б. Є. Патон, В. В. Щербицький, Л. К. Каденюк, Б. І. Олійник.

Вважаю доречним віддати належне Голові Верховної Ради України другого скликання саже у зв'язку з 23-ю річницею Конституції України, оцінивши його особистий історичний внесок у розвиток українського конституціоналізму. А щодо помилок, то не тільки звичайні люди помилюються, навіть в оточенні Ісуса Христа виявився зрадник; але це не стало на зараді йому бути моральним авторитетом людства упродовж тисячоліть, чого ніколи не досягнуть його зрадники і судді.

П.: — Справді, О. Мороз не лише забезпечив прийняття Конституції у 1996 році, а й на посаді керівника парламенту з перших днів прагнув впровадити її положення у життя, а далі брав активну участь у внесені змін до неї у 2004-му для виправлення тих вад, які несля в собі президентсько-парламентська модель і на які вказала практика, особливо наполягаючи на підвищенні ролі інституту місцевого самоврядування.

У.: — Аналіз тих конституційних змін і способів, у яких вони проводилися в останні десять років, лише яскраво демонструє справедливість визначення Конституції як критерію оцінки істинності політики. На словах усі «за народ», усі демократи й конституціоналісти.

**А на ділі — Конституція
без участі народу і не
для його влади, це вик-
лючно владний «міжсо-
бойчик» для олігархично-
го панування.**

Кожен новий президент підлаштовує Конституцію і тих, хто її застосовує, під власне розуміння, підправляючи її у той чи інший бік.

П.: — Це, загалом, законо-мирно для кожних нових полі-

тиків при владі, що вони прагнуть змінити конституційні умови її здійснення. Адже кожного щось не влаштовує в Основному Законі держави. Одному треба додати повноважень як главі держави, іншому — підправити відношення уряду з місцевою владою, третьому — посилити вплив на судову владу, четвертому — взагалі законсервувати курс руху держави в якийсь бік, позбавивши інших вибору. Але ж усі роблять зміни «в інтересах народу»! А Конституція — папір, який «стерпить усе»...

У.: — Таке ставлення, між іншим, також висвітлює політичне обличчя. Так може думати той політик, для якого Конституція — інструмент його панування. І навіть не політик, а сам «охоронець Конституції» Конституційний Суд, який час від часу стає «юридичним додатком» до політичного панування, ховаючи що суть за нагромадженням міркувань про «верховенство права».

Особливо коли йдеться про офіційне тлумачення положень Конституції України, за яким фактично відбувається зміна Конституції, тобто її порушення у неконституційний спосіб шляхом перевирання на себе КСУ повноважень законодавця чи, навіть, народу (нагадаємо, три розділи Конституції можуть змінюватися тільки рішенням всеукраїнського референдуму).

Таке враження, що у нас судді КСУ з науковими ступенями не розуміють, що таке тлумачення закону. Пояснимо інститут тлумачення популярно, щоб і неюристи зрозуміли. Тлумачення норм Конституції — це усунення її двозначності на користь якогось одного значення.

Наприклад, у Конституції записали «казнить нельзя помиловать», забувши поставити кому. Глава держави звертається до КСУ за тлумаченням: так «казнить» чи «миловать»? А судді КСУ, замість того щоб сказати: це положення слід розуміти: «Казнить нельзя, помиловать», через те, що в іншому випадку фраза буде граматично викривлена, а нормальний люди так не говорять, починає мудрувати і видає щось таке: «Казнить, но можно и помиловать».

У такому разі тільки трошки щось вигадали, а вийшла нова норма. Тепер замість однозначної заборони «казнить» судді створили для глави держави можливість діяти на його розсуд, тобто всупереч Конституції також і «казнить», а не тільки «миловать». У такому разі тільки трошки щось вигадали, а вийшла нова норма. Тепер замість однозначної заборони «казнить» судді створили для глави держави можливість діяти на його розсуд, тобто всупереч Конституції також і «казнить», а не тільки «миловать».

У.: — Аналіз тих конституційних змін і способів, у яких вони проводилися в останні десять років, лише яскраво демонструє справедливість визначення Конституції як критерію оцінки істинності політики. На словах усі «за народ», усі демократи й конституціоналісти.

П.: — Справді, КСУ встановив новий обов'язок парламенту повторно звертатися за висновком «у разі внесення в процесі розгляду у Верховній Раді України поправок до законопроекту». Відтак у статтю 159 Конституції додано слова: «Законопроект з внесеннями до нього поправками», чим доповнюється гіпотеза конституційної норми; тобто КСУ змінює норму, а не тлумачить її. Це те саме, що найняти охоронця для дитини, а він почне її не тільки охоро-

ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЯ

На Рівненщині
вже друге місто
обласного значення
матиме статус центру ОТГ

Місто Острог та Розвязька сільська рада отримали позитивні висновки від Рівненської ОДА про об'єднання. Відтак Острог стане другим містом обласного значення на Рівненщині, яке створить ОТГ із сусідньою сільською громадою. Першим таким містом у регіоні став Вараш, який об'єднався із Заболотівською сільською радою.

Розпорядженням виконувача обов'язків голови Рівненської обласної державної адміністрації Ігоря Тимошенка від 13 червня 2019 року № 544 затверджено висновки про відповідність проектів рішень Острозької міської ради та Розвязької сільської ради Острозького району «Про добровільне приєднання до територіальної громади міста обласного значення» Конституції та законам України.

— Об'єднання вигідне обоим громадам, оскільки зявиться можливість залучати кошти на розвиток ОТГ із державного бюджету. Зокрема, субвенції на розвиток інфраструктури, — каже директор Рівненського центру розвитку місцевого самоврядування Руслан Сивий. — Об'єднання відбудеться, і вже цієї осені утвориться Острозька міська ОТГ.

Олександра ЮРКОВА.

Рівне.

Уперше обирають

очільників

об'єднаних громад

У шести новостворених об'єднаних територіальних громадах Чернігівщини 30 червня відбудуться перші вибори голів та депутатів рад.

Лідером за кількістю кандидатів на посаду голови є Борзна — тут зареєструвалися аж десять чоловік. Поборуються за посаду теперішній міський і сільський голови, колишній голова районної державної адміністрації, самовисуванці.

Натомість у Виховітівській ОТГ — усього один кандидат на посаду голови, і це — нинішній сільський голова. Восьмьою кандидатів — у приміській Кіїнській ОТГ, у Хмільницькій — шестеро, у Новобілоуській — троє.

Василь ЧЕПУРНИЙ.

Чернігівська область.

Кар'єрні радники допомогли знайти роботу

Ці фахівці нині працюють у кожному місцевому підрозділі обласної служби зайнятості. Сами вони допомагають зорієнтуватися на ринку праці та знайти прийнятне місце роботи.

Кар'єрний радник під час індивідуальної бесіди з клієнтом уважно вислухає та врахує побажання людини щодо вакансій, її професійний та освітній рівень, досвід роботи тощо, повідомив директор обласного центру зайнятості Василь Олещук.

Кар'єрний радник проконсулютує, як оминути чи усунути перешкоди під час пошуку місця праці, домовитися з роботодавцем про зустріч, супроводжувати весь процес працевлаштування, за потреби порадити та організувати зустріч із фахівцями служби зайнятості інших напрямів (наприклад, щодо можливості навчання чи підвищення кваліфікації, відкриття власної справи, участі у тренінгах, семінарах тощо).

Шукач роботи та кар'єрний радник підписують спільний індивідуальний план надання послуг, а безробітні — план працевлаштування.

Цьогоріч завдання роботи кар'єрних радників служби зайнятості Тернопільщини 4571 безробітним знайшов прийнятне місце праці. З компенсацією роботодавців єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування працевлаштовано 209 осіб. Одноразово допомогу з безробіття для організації підприємницької діяльності отримали 20 осіб.

Надія МИКОЛАЙЧУК.
Тернопіль.

України, у кількості приблизно 2,5–3 тисячі делегатів від усіх регіонів країни. Як це зробити — тема окремої розмови, але це справа досить проста і не потребує особливих фінансових витрат. Головне, щоб у команди нового Президента України вистачило політичної волі реалізувати своєї обіцянки щодо народовладдя і законності в державі. А «нові-старі» розмови про «двопалатний парламент» є надуманими. Утворення другої палати парламенту не тільки не розв’язує головну суперечність чинної Конституції, негаразди у самій змішаній моделі держави, а навпаки, ще більше заплутиє її, оскільки у систему «стремувань-противаг» вводиться додатковий елемент (який, між іншим, належить утримувати платникам податків). Україні давно уже вистачає й однієї палати... Народові потрібна пристра й ефективна державна влада, а не нагромадження надуманих структур для його грабунку, потрібні народні обранці, а не «народні обираці»...

П.: — Але ж якщо люди обрали депутата, то довіряють йому! Були і нині є депутати, які чесно виконують свій обов’язок перед виборцями. Так само, як завжди були і є порядні судді, прокурори, слідчі, чиновники. Звідки ж тоді стільки нечесних у владі? На мій погляд, причина в тій політичній системі, в якій формується та здійснюється влада. І Конституція є частиною цієї системи. Очевидно, що треба «підправити в консерваторії», як казав один гуморист... Чого не вистачає нашій політичній системі, так це партійності. У нас «партій» багато, а справжніх партій немає. Однією з перших і останніх була Соціалістична партія, про яку вже згадано.

Проблема політичної України — це проблема партійного будівництва, яку ще мало хто бачить, але яка постане найближчим часом на повний зрост.

У.: — Цілком правильно. Якщо, як казав Маркс, людина є продукт обставин, то треба обставини зробити людськими. Це не каламбур, а методологічний поступат, який і пояснює необхідність змінити політичну систему для того, щоб вона змінила людей і створила справжніх політиків, а не політичних ляльок олігархії. Заклики «починати з себе» є обманом, що має на меті не дати людям об’єднуватися проти олігархічної влади. Тільки об’єднання в партії на ідеологічних засадах дасть змогу відповісти на запитання Л. Кучми: «Що ми будуємо?». Чи не дивним видається той будівничий, який не знає, що він буде?

П.: — А якщо партій буде хоча б стільки, скільки існує основних ідеологій, то як у цьому ідеологічному плюралізмі визначитися, яку Україну будуємо? Адже у кожного будівничого буде своя «будівля», та ще й із дуже «розмитими» обрисами. Наприклад, від команди нового глави держави лунають розмови про «лібертаріанство», а що це таке — кожний розуміє по-своєму. Цьому сприяє ст. 15 чинної Конституції, за якою суспільне життя

ґрунтуються на засадах політичної, економічної та ідеологічної багатоманітності. Чого-чого, а «багатоманітності» у нас хоч відбувляє. Так «збагатоманітні», що лунають уже заклики «зживати крайну». Суспільству не вистачає єдності. Це було зрозуміло вже п’ять років тому, коли ми пропонували проект нової редакції Конституції — *«Народну Конституцію»* — для ухвалення на всеукраїнському референдумі за ініціативою громадян. Там було записано: «Суспільне життя в Україні ґрунтуються на засадах національної єдності і громадянського миру, а також економічної, політичної, ідеологічної та культурної багатоманітності». Тодішній Президент, який пропонував «жити по-новому», пішов своїм шляхом — і наслідки ми бачимо, хоч він і далі йде туди само під гаслами «За ЄС і НАТО!». Народові цей політик не довіряє... То чи повинен народ дівіряти йому?

У.: — Цей приклад досить наочно підтверджує висновок про Конституцію як критерій істинної політики. Життя показало необхідність саме такої конституційної норми. Що вона означає? Що необхідним для України стає визначення національної ідеї, яка об’єднає людей навколо неї. Парадоксально звучить, але національна ідея визначена ще в Конституції у 1996 році. А наші політики ходять навколо і «не помічають слона», хоч ця ідея лежить на поверхні — у ст. 1 Конституції України: «Україна — суверенна, демократична, соціальна, правова держава». Яка ще національна ідея потрібна? Чи, може, ми уже її реалізували? Позбавилися зовнішнього управління, народ — єдине джерело влади, усе населення заможне й щасливе, конституційна законність і право панують на кожному кроці? Створити таку державу — це і є національна ідея, навколо якої може й повинен об’єднатися народ. Як кажуть, «спасіння потопаючих є справа рук самих потопаючих». Сам народ тільки й зможе реалізувати свою національну ідею, а не політичні «доброзичливці», для яких «держава — це я!». І першим об’єднавчим для людей фактором повинна стати Народна Конституція (нова редакція чинної Конституції України).

П.: — Я переконався, що для оцінки істинності тієї або тієї політичної сили та її політики (а останнім часом з’являються нові й нові партії) Конституція є належним і досить певним критерієм. Лакмусовим папірцем має стати формула демократії: «Народ — Конституція — влада», яка повинна замінити спотворену її формулу «Народ — влада — Конституція». Саме за цією останньою формулою досі вибудувалася система влади всупереч конституційно закріпленим правам людини і громадянина.

Не забуваймо, що Конституція України 1996 р. ухвалена парламентом «від імені Українського народу — громадян України всіх національностей, виражаючи суверенну волю народу». Про це належить пам’ятати політкам щодня, а суспільству в чергові річниці Конституції про це ім нагадувати.

С нагальна необхідність забрати повноваження змінення Конституції від Президента, парламенту і Конституційного Суду та віддати його народу, як єдиному джерелу влади, ухваливши на всеукраїнському референдумі нову редакцію чинної Конституції України.

С нагальна необхідність забезпечити реальну охорону Конституції від спроб її ревізії державними структурами і надто активними політиками, передавши цю охорону і право змінення такому органу народовладдя, як Всеукраїнські установочні збори, сформовані з числа депутатів рад усіх рівнів, у тому числі Верховної Ради

із нагальна необхідність забрати повноваження змінення Конституції від Президента, парламенту і Конституційного Суду та віддати його народу, як єдиному джерелу влади, ухваливши на всеукраїнському референдумі нову редакцію чинної Конституції України.

С нагальна необхідність забрати повноваження змінення Конституції від Президента, парламенту і Конституційного Суду та віддати його народу, як єдиному джерелу влади, ухваливши на всеукраїнському референдумі нову редакцію чинної Конституції України.

С нагальна необхідність забрати повноваження змінення Конституції від Президента, парламенту і Конституційного Суду та віддати його народу, як єдиному джерелу влади, ухваливши на всеукраїнському референдумі нову редакцію чинної Конституції України.

С нагальна необхідність забрати повноваження змінення Конституції від Президента, парламенту і Конституційного Суду та віддати його народу, як єдиному джерелу влади, ухваливши на всеукраїнському референдумі нову редакцію чинної Конституції України.

С нагальна необхідність забрати повноваження змінення Конституції від Президента, парламенту і Конституційного Суду та віддати його народу, як єдиному джерелу влади, ухваливши на всеукраїнському референдумі нову редакцію чинної Конституції України.

С нагальна необхідність забрати повноваження змінення Конституції від Президента, парламенту і Конституційного Суду та віддати його народу, як єдиному джерелу влади, ухваливши на всеукраїнському референдумі нову редакцію чинної Конституції України.

С нагальна необхідність забрати повноваження змінення Конституції від Президента, парламенту і Конституційного Суду та віддати його народу, як єдиному джерелу влади, ухваливши на всеукраїнському референдумі нову редакцію чинної Конституції України.

С нагальна необхідність забрати повноваження змінення Конституції від Президента, парламенту і Конституційного Суду та віддати його народу, як єдиному джерелу влади, ухваливши на всеукраїнському референдумі нову редакцію чинної Конституції України.

С нагальна необхідність забрати повноваження змінення Конституції від Президента, парламенту і Конституційного Суду та віддати його народу, як єдиному джерелу влади, ухваливши на всеукраїнському референдумі нову редакцію чинної Конституції України.

С нагальна необхідність забрати повноваження змінення Конституції від Президента, парламенту і Конституційного Суду та віддати його народу, як єдиному джерелу влади, ухваливши на всеукраїнському референдумі нову редакцію чинної Конституції України.

С нагальна необхідність забрати повноваження змінення Конституції від Президента, парламенту і Конституційного Суду та віддати його народу, як єдиному джерелу влади, ухваливши на всеукраїнському референдумі нову редакцію чинної Конституції України.

С нагальна необхідність забрати повноваження змінення Конституції від Президента, парламенту і Конституційного Суду та віддати його народу, як єдиному джерелу влади, ухваливши на всеукраїнському референдумі нову редакцію чинної Конституції України.

С нагальна необхідність забрати повноваження змінення Конституції від Президента, парламенту і Конституційного Суду та віддати його народу, як єдиному джерелу влади, ухваливши на всеукраїнському референдумі нову редакцію чинної Конституції України.

С нагальна необхідність забрати повноваження змінення Конституції від Президента, парламенту і Конституційного Суду та віддати його народу, як єдиному джерелу влади, ухваливши на всеукраїнському референдумі нову редакцію чинної Конституції України.

С нагальна необхідність заб